



Številka: 452-37/2022/6
Naš znak:
Datum: 08.06.2022

Agencija za energijo izdaja na podlagi trinajstega odstavka 139. člena Zakona o oskrbi z električno energijo (Uradni list RS, št. 172/21) v zvezi s pritožbo, ki jo po pooblastilu zastopa, zoper odločbo – Soglasje za priključitev št. z dne 15. 2. 2022, ki jo je izdal distribucijski operater,, po pooblaščenih osebah in, zaposlenih pri, v zadevi izdaje soglasja za priključitev za objekt na parceli št., k.o. naslednjo

ODLOČBO

1. Pritožbi, se ugotovi. Odločba – Soglasje za priključitev št. z dne 15. 2. 2022 se odpravi ter se zadeva vrne organu prve stopnje v ponovno odločanje.
2. Posebni stroški v zvezi z izdajo te odločbe niso nastali.

Obrazložitev:

Družba, (v nadaljevanju organ prve stopnje) je v postopku odločanja o izdaji soglasja za priključitev na podlagi vloge z dne 24. 1. 2022, ki jo je 25. 1. 2021 vložila, (v nadaljevanju pritožnica) izdal odločbo – Soglasje za priključitev št. z dne 15. 2. 2022 (v nadaljevanju odločba). Z navedeno odločbo je bilo pritožnici kot imetnici soglasja izdano soglasje za priključitev za objekt na parceli št., k.o., na naslovu pod navedenimi pogoji.

Zoper izdano odločbo se je pritožnica 7. 3. 2022 pritožila po svoji pooblaščenki,, pa je Agenciji za energijo (v nadaljevanju organ druge stopnje) 11. 3. 2022 odstopil pritožbo in spisno dokumentacijo v reševanje. Ker v priloženih dokumentih organa prve stopnje ni bilo dokazil, ki bi izkazovala, kdaj je bila izpodbijana odločba odpremljena in kdaj pritožnici vročena ter tudi ne kdaj je pritožnica pritožbo oddala na pošti in ali jo je oddala priporočeno, je organ druge stopnje pozval organ prve stopnje na dopolnitev. Ker tudi dopolnitev spisne dokumentacije ni bila popolna (dopis št. z dne 23. 5. 2022), je organ druge stopnje pozval še pritožnico, ki je vlogo dopolnila 6. 6. 2022.

Pritožnica v pritožbi navaja, da se z izdanimi pogoji, navedenimi v izreku pod: »*Elektroenergetski pogoji_A.) Proizvodnja_točka 12. ostali EE pogoji:*«, ne strinja ter prosi za ponovno preučitev možnosti vklopa sončne elektrarne v obstoječo transformatorsko postajo, pri čemer so moč elektrarne pripravljene zmanjšati do kW.

Odločanje organa druge stopnje o pritožbi je urejeno v določbah Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb, v nadaljevanju ZUP), in sicer v členih od 246 do 259. Organ druge stopnje v okviru formalnega preizkusa dopustnosti tega pritožbenega postopka v skladu s prvim odstavkom 246. člena ZUP ugotavlja, da je pritožba dovoljena, pravočasna in vložena po upravičeni osebi.

Organ druge stopnje preizkusi odločbo v mejah pritožbenih navedb, po uradni dolžnosti pa mora preizkusiti, ali ni prišlo v postopku na prvi stopnji do bistvenih kršitev postopka in ali ni bil prekršen materialni zakon (drugi odstavek 247. člen ZUP).

Soglasje za priključitev na sistem ureja Zakon o oskrbi z električno energijo (Uradni list RS, št. 172/21, v nadaljevanju ZOEE), ki v 139. členu določa, da mora pravna ali fizična oseba za priključitev na prenosni ali distribucijski sistem ali njeno spremembo pridobiti soglasje za priključitev. O izdaji ali zavrnitvi soglasja za priključitev odloča po javnem pooblastilu elektrooperater z odločbo v upravnem postopku, s katero se določijo priključno mesto in pogoji za priključitev. Podrobnejše pogoje za soglasje za priključitev določajo sistemska obratovalna navodila, zlasti način določitve napetostnega nivoja priključitve, način določanja časa izvedbe priključitve in najdaljši čas do izvedbe priključitve, način določanja priključne točke in zahteve za tehnično opremljenost naprav, na podlagi operaterjevih obvez za zagotavljanje zanesljivega delovanja omrežja.

Glede tehničnih pogojev pri priključevanju in obratovanju proizvodnih naprav, priključenih na električno energijo, je v skladu s prvim odstavkom 111. člena Sistemskih obratovalnih navodil za distribucijski sistem električne energije (Uradni list RS, št. 7/21, v nadaljevanju SONDSEE) treba upoštevati tudi Prilogo 5 SONDSEE. V skladu s poglavjem V. *Pogoji in postopek presoje možnosti priključitve proizvodne naprave glede napetostnih razmer v omrežju* Priloge 5 SONDSEE presoja možnosti priključitve proizvodne naprave v distribucijsko omrežje temelji na uporabi stacionarnih porastov napetosti zaradi obratovanja proizvodnih naprav v omrežju. Gre za zelo uporabno metodo za ugotavljanje možnosti priključitve proizvodne naprave v omrežje, saj ne zahteva posebnih meritev ali simulacij. Tako je izračun možnosti priključitve mogoče opraviti že samo s pomočjo enostavnih matematičnih operacij ter podatkov o distribucijskem omrežju ali s pomočjo programov za analize pretokov moči. Dalje pa je poglavju V.6. *Posebni pogoji za priključitev* Priloge 5 SONDSEE določeno, da se, če priključitev nove proizvodne naprave zelene delovne moči na zelenem mestu v distribucijskem omrežju ni mogoča, uporabijo druge rešitve, med katerimi so navedene npr. tudi, da se razišče možnost optimizacije razcepov na transformatorjih v TP-jih oziroma da se omeji delovna moč proizvodne naprave ali se poveča kratkostična moč omrežja itd.

Priloga 5 SONDSEE v poglavju V. *Pogoji in postopek presoje možnosti priključitve proizvodne naprave glede napetostnih razmer v omrežju* namreč natančno določa pogoje in postopke za priključevanje proizvodnih naprav v omrežje glede na način načrtovanja in obratovanja omrežja, in sicer:

- določeni so dovoljeni napetostni prostori (porasti napetosti) za posamezne primere,
- podane so enačbe za izračun pričakovanih porastov napetosti.

Meritve kakovosti napetosti se po Prilogi 5, SONDSEE, tako sploh ne uporabljajo kot kriterij za priključevanje. Prav tako v okviru poglavja V.6. *Posebni pogoji za priključitev*, Priloge 5 SONDSEE, ni navedb o izvajanju meritev. Računska metoda, ki je podana v poglavju V. *Pogoji in postopek presoje možnosti priključitve proizvodne naprave glede napetostnih razmer v omrežju* Priloge 5 SONDSEE, namreč podaja bolj zanesljive in objektivne rezultate, kot so rezultati, ki so pridobljeni na podlagi meritev, saj so te meritve vremensko pogojene in lahko podajajo napačno informacijo o stanju v omrežju predvsem, ko so meritve opravljene v času slabega vremena in ko že priključene proizvodne naprave obratujejo z bistveno manjšo močjo, kot bi v primeru lepega vremena. Izvajanje meritev je predvideno le v okviru poglavja VI. *Obratovanje proizvodne naprave – kakovost električne energije*.

Organ druge stopnje ob proučitvi spisne dokumentacije in obrazložitve odločbe tako ugotavlja, da organ prve stopnje v postopku odločanja o izdaji soglasja za priključitev ni popolno ugotovil dejanskega stanja oziroma je nepravilno uporabil materialni predpis oziroma je uporabil napačno metodo presoje možnosti priključitve. V postopku odločanja o izdaji soglasja za priključitev je organ prve stopnje pri presoji možnosti priključitve uporabil metodo, kot so jo določala sistemska obratovalna navodila pred sprejetjem SONDSEE, od uveljavitve SONDSEE (marec 2021) pa se uporablja analitična metoda stacionarnih porastov napetosti, ki ne vključuje meritev, temveč temelji na analitičnem modelu omrežja (poglavje V. *Pogoji in postopek presoje možnosti priključitve proizvodne naprave glede napetostnih razmer v omrežju* Priloge 5 SONDSEE).

Organ druge stopnje ugotavlja, da bi moral organ prve stopnje pri presoji možnosti priključitve slediti postopku preverjanja priključljivosti proizvodne naprave v omrežje po principu stacionarnih porastov napetosti, kot je to natančno določeno v okviru poglavja V. *Pogoji in postopek presoje možnosti priključitve proizvodne naprave glede napetostnih razmer v omrežju*, Priloge 5 SONDSEE. Gre za računsko metodo oziroma postopek preverjanja priključljivosti proizvodne naprave v omrežje po principu stacionarnih porastov napetosti zaradi obratovanja proizvodnih naprav v omrežju. Tako pridobljeni rezultati se uporabijo kot kriterij pri pogojih in postopkih presoje možnosti priključitve proizvodne naprave glede napetostnih razmer v omrežju. Če bi izvedena kontrola ne omogočala priključitve, bi organ prve stopnje moral proučiti tudi druge rešitve, kot to določa poglavje V.6. *Posebni pogoji za priključitev* Priloge 5 SONDSEE (optimizacija odcepov na TP, omejitev delovne moči proizvodne naprave, povečanje kratkostične moči omrežja ...).

Glede na nepopolno oziroma zmotno ugotovljena dejstva je bilo treba izpodbijano odločbo skladno s tretjim odstavkom 251. člena ZUP odpraviti. Organ druge stopnje z načelom ekonomičnosti vrača zadevo organu prve stopnje v ponovno odločanje. Po navedeni določbi ZUP je dolžan organ druge stopnje opozoriti organ prve stopnje, glede česa je treba dopolniti postopek, organ prve stopnje pa je na to stališče vezan in mora izdati novo odločbo. Ta se izda v ponovnem postopku po dopolnitvi postopka.

Organ prve stopnje je dolžan zadevo ponovno pregledati in jo dopolniti skladno z zgoraj navedenim. Pri presoji priključitve proizvodne naprave mora upoštevati določbe SONDSEE (poglavje V. Priloge 5 SONDSEE), dosledno pa mora tudi v ponovnem postopku upoštevati vsa določila ZUP, ki so procesne narave in narekujejo pravila za pravilno vodenje postopka ter glede na dodatno zahtevo v vlogi in pritožbi proučiti tudi elektroenergetske pogoje pri zmanjšani priključni moči proizvodne naprave.

Glede na obrazloženo in v skladu z 251. členom ZUP je organ druge stopnje odločil, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

V postopku izdaje te odločbe posebni stroški niso nastali, zato je organ druge stopnje odločil, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper to odločbo ni rednega pravnega sredstva na podlagi prvega odstavka 418. člena EZ-1, niti ni dovoljeno sprožiti upravnega spora na podlagi prvega odstavka 5. člena Zakona o upravnem sporu (Uradni list RS, št. 105/06, 26/07 –skl. US, 119/08 –odl. US, 107/09 –odl. US, 62/10, 98 –odl. US, 109/12 in 10/17 – ZPP-E).