


2011 



Javna agencija RS za energijo

LETNNO POROČILO



Javna agencija RS za energijo

LETNO POROČILO

JAVNE AGENCIJE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA

ENERGIJO ZA LETO 2011

Maribor, februar 2012



Direktorica:

Irena Praček, univ. dipl. ekon.

Svet Javne agencije Republike Slovenije za energijo je Letno poročilo Javne agencije Republike Slovenije za energijo za leto 2011 sprejel na 26. redni seji 28. februarja 2012 in 20. izredni seji 17. oktobra 2012. Vlada Republike Slovenije je k poročilu dala soglasje na 50. redni seji 19. marca 2014.

VSEBINA

UVOD	3
Poslovno poročilo	5
1 Splošni del	5
1.1 Organiziranost Javne agencije Republike Slovenije za energijo	5
1.1.1 Svet agencije	6
1.2 Razvojni program agencije	7
1.3 Vloga agencije v Sloveniji in zunaj nje	7
1.4 Finančno poslovanje	8
1.5 Nadzorne dejavnosti	8
1.6 Informacijski sistem	8
1.7 Odnosi z javnostmi	9
2 Posebni del	10
2.1 Zakonske in druge pravne podlage	10
2.1.1 Naloge in pristojnosti agencije po Energetskem zakonu	10
2.1.2 Podzakonski akti	11
2.1.3 Akti pravnega reda EU, pomembni za delovanje agencije	11
2.2 Cilji agencije	12
2.2.1 Dolgoročni cilji agencije	12
2.2.2 Letni cilji agencije	12
2.3 Opravljeno delo in dosežki agencije	13
2.3.1 Področje električne energije	13
2.3.2 Področje zemeljskega plina	18
2.3.3 Področje daljinske toplote	23
2.3.4 Mednarodne obveznosti po zakonodaji EU	25
2.3.5 Opravljene storitve	28
2.4 Doseganje zastavljenih ciljev	30
2.4.1 Opisni in fizični kazalniki	30
2.4.2 Finančni kazalniki	30
2.4.3 Rezultati izvajanja programa dela	32
2.4.4 Ocena uspeha v primerjavi z letom prej	32
2.4.5 Ocena gospodarnosti in učinkovitosti	33
2.4.6 Notranji finančni nadzor	33
2.5 Učinki dela agencije na druga področja	33
2.6 Drugo	34
2.6.1 Kadrovanje	34
2.6.2 Investicijska vlaganja	35
Računovodsko poročilo	36
3 Bilanca stanja	36
4 Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov	37
5 Priloge k računovodskima izkazoma	Napaka! Zaznamek ni definiran.
5.1 Priloge k bilanci stanja	Napaka! Zaznamek ni definiran.
5.1.1 Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev	Napaka! Zaznamek ni definiran.
5.1.2 Stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil	Napaka! Zaznamek ni definiran.
5.2 Priloge k izkazu prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov	Napaka! Zaznamek ni definiran.
5.2.1 Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po načelu denarnega toka	Napaka! Zaznamek ni definiran.
5.2.2 Izkaz računa finančnih terjatev in naložb določenih uporabnikov	Napaka! Zaznamek ni definiran.
5.2.3 Izkaz računa financiranja določenih uporabnikov	Napaka! Zaznamek ni definiran.
5.2.4 Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti	Napaka! Zaznamek ni definiran.
5.3 Pojasnila računovodskih izkazov	Napaka! Zaznamek ni definiran.
5.3.1 Računovodske usmeritve	Napaka! Zaznamek ni definiran.
5.3.2 Pojasnila bilance stanja	Napaka! Zaznamek ni definiran.
5.3.3 Pojasnila izkaza prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov	Napaka! Zaznamek ni definiran.
6 Revizorjevo poročilo	38





UVOD

Letno poročilo o delu agencije daje celovit pregled dela agencije v letu 2011. Sestavljeno je iz poslovnega poročila, ki zajema vsebinski opis izvedbe načrtovanih nalog in izdelkov, in iz računovodskega poročila. K programu dela in finančnemu načrtu za leto 2011 je Vlada RS dala soglasje 20. septembra 2011.

3. marca 2011 je začel veljati tretji sveženj energetskih direktiv in uredb EU. V Sloveniji je potekala priprava na njegovo implementacijo, ki regulatorjem nalaga veliko večji obseg dela in več pristojnosti. Nekatero določbo, ki so neposredno prenosljive, so že v letu 2011 pomembno vplivale na obseg dela agencije, potekala pa je tudi priprava na izvajanje nekaterih nalog po implementaciji. Agencija je tudi dejavno sodelovala z resornim ministrstvom in strokovno javnostjo pri pripravi novega Energetskega zakona, ki je bil pripravljen do faze javne obravnave, vendar še ni bil sprejet. Agencija je s pripombami dejavno sodelovala tudi v postopku sprejemanja novega Nacionalnega energetskega programa.

Z operativnim delovanjem je začela evropska Agencija za sodelovanje energetskih regulatorjev (ACER). Obseg dela in obveznosti agencije na mednarodnem področju se je povečal predvsem zaradi izvajanja obveznosti iz tretjega svežnja in nalog, povezanih s pristojnostmi ACER in obveznostmi nacionalnih regulatorjev.

Na področju električne energije je bila v letu 2011 izvedena analiza regulativnega okvira za leto 2010, agencija je spremljala izvajanje tekočega regulativnega okvira (2011-2012), obenem pa je že začela s pripravljalnimi aktivnostmi za pripravo novega regulativnega okvira za obdobje po 1. 1. 2013. Obsežne so bile naloge s področja obnovljivih virov energije in soproizvodnje koristne toplote in električne energije z visokim izkoristkom. Proces odločanja o podpori vsebuje izdajanje deklaracij za proizvodne naprave, izdajanje odločb o dodelitvi podpore in izdajanje potrdil o izvoru ter izdelavo analiz in poročil o izvajanju podpirne sheme.

Zagotovitev pogojev za pametna omrežja (ang. »Smart Grids«), ki bodo ob uvajanju novih tehnologij zagotovila potrebno zanesljivost in kakovost storitev prenosa in distribucije električne energije in zemeljskega plina ter omogočila razvoj novih energetskih storitev, vpliva tudi na način reguliranja gospodarskih javnih služb. Zato je agencija v letu 2011 sprejela usmeritve za aktivno reguliranje energetskih dejavnosti in omrežij prihodnosti (AREDOP), katerih namen je sprotno in pravočasno uvajanje ustreznih rešitev v regulativno prakso.

Na področju zemeljskega plina je največji obseg dela zahtevalo sprejetje in izvajanje Akta o metodologiji za določitev omrežnine in kriterijih za ugotavljanje upravičenih stroškov za distribucijsko omrežje zemeljskega plina. Na njegovi podlagi je agencija prejela 24 vlog in izdala 21 soglasij k omrežninam sistemskih operaterjev plinovodnih omrežij.

Na področju daljinske toplote je bil v letu 2011 poleg rednih nalog opravljen tudi pregled stanja izvajanja gospodarske javne službe daljinskega ogrevanja oziroma oskrbe z drugimi energetskimi plini iz omrežja.

Leta 2011 je agencija obeležila deseto obletnico delovanja, ob tej priložnosti je bila izdana publikacija s pregledom dosedanjega dela, izvedenih je bilo več strokovnih dogodkov in srečanj s strokovno javnostjo.

Števila zaposlenih agencija v letih 2010 in 2011 ni povečevala. Konec leta 2011 je bilo v agenciji 43 zaposlenih za nedoločen čas, od tega dve zaposlitvi s polovičnim delovnim časom. Povprečno število zaposlenih v letu 2011 na podlagi delovnih ur je bilo prav tako 43.

V letu 2011 je agencija realizirala 103,5 odstotka načrtovanih prihodkov in 93,5 odstotka načrtovanih odhodkov po načelu denarnega toka. Najpomembnejši vir prihodkov so bili prihodki iz deleža cene za uporabo omrežij.

Prihodki iz deleža cene za uporabo elektroenergetskih omrežij so bili realizirani v vrednosti 2.147.892 evrov, prihodki iz deleža cene za uporabo omrežij zemeljskega plina pa v vrednosti 723.827 evrov, kar je skupaj 99,4 odstotka vseh prihodkov. Preostali prihodki agencije v letu 2011 so drugi izredni nedavčni prihodki, prihodki od izdaje certifikatov RECS, prejete obresti od vpoglednih sredstev in danih vlog državni zakladnici ter prejeta sredstva Evropske komisije, ACER in Energetske skupnosti iz naslova povračil potnih stroškov zaposlenih.

Pozitivni denarni tok oziroma presežek prihodkov nad odhodki, ugotovljen v letu 2011 po načelu denarnega toka, znaša 163.504 evre.

Agencija je v letu 2011 opravila svoje naloge in dosegla zadane cilje. Sodelovanje s predlogi pri pripravi novega energetskega zakona in nacionalnega energetskega programa, izvajanje regulativnih nalog in nalog s področja nadzora energetskega trga ter nalog s področja OVE in SPTTE v zahtevani globini je zahtevalo obseg dela, ki je bil večji od prvotno ocenjenega. Kljub povečanju obsega nalog in njihove zahtevnosti ter kljub omejenim kadrovskim virom so bile naloge uspešno opravljene.

Direktorica:

Irena Praček, univ. dipl. ekon.

POSLOVNO POROČILO

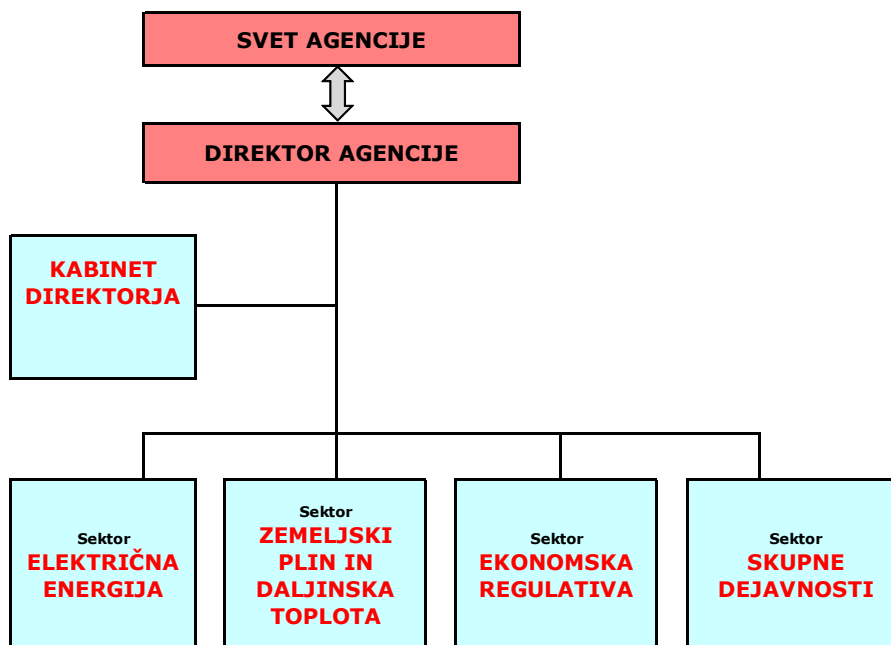
1 SPLOŠNI DEL

1.1 Organiziranost Javne agencije Republike Slovenije za energijo

Organa agencije sta direktor in svet agencije.

Direktor zastopa in predstavlja agencijo, organizira ter vodi delo in poslovanje agencije, izdaja pravne akte v posamičnih zadevah, ki so v pristojnosti agencije, sprejema akte za delo in poslovanje agencije ter zagotavlja, da agencija posluje skladno z zakonom. Odgovoren je tudi za javnost dela. Agencijo je v letu 2011 vodila direktorica Irena Praček.

Delovanje agencije temelji na multidisciplinarnosti; v letu 2011 je organizacijska struktura vsebovala štiri sektorje (Slika 1).



Slika 1: Organizacijska struktura agencije

1.1.1 Svet agencije

Svet agencije skrbi za delovanje agencije v javnem interesu, sprejema splošne akte agencije, daje soglasja k aktom, za katere je potrebno soglasje agencije, sprejema program dela, finančni načrt in vsa poročila agencije, predlaga imenovanje in razrešitev direktorja, daje direktorju usmeritve in navodila za delo in drugo.

Svet agencije sestavljajo:

- dr. Evgen Dervarič, Naravoslovnotehniška fakulteta, Ljubljana, predsednik
- Jasna Avbelj Hamzič, Ministrstvo za gospodarstvo, članica
- prof. dr. Maks Babuder, Elektroinštitut Milan Vidmar, član
- dr. Boštjan Končar, Institut Jožef Stefan, član

Svet agencije se je leta 2011 sestal na 8 rednih in 5 izrednih sejah.

Med najpomembnejšimi temami s področja električne energije je svet agencije obravnaval in sprejel Akt o določitvi prispevka za zagotavljanje podpor proizvodnji električne energije v soproizvodnji z visokim izkoristkom in iz obnovljivih virov energije. Sprejel je Akt o spremembi Akta o metodologiji za določitev omrežnine in kriterijih za ugotavljanje upravičenih stroškov za elektroenergetska omrežja in metodologiji za obračunavanje omrežnine, dal soglasje k Sistemskim obratovalnim navodilom za prenosno omrežje električne energije ter sprejel Poročilo o realiziranih prihodkih od prezasedenosti in njihovi porabi v Republiki Sloveniji za obdobje od 1. julija 2010 do 30. junija 2011. Potrdil je pravila za koordinirano izvajanje dražb prenosnih zmogljivosti za štiri regije in izdal soglasje k podaljšanju veljavnosti določil Petstranskega sporazuma o projektu spajanja trgov na italijansko-slovenski meji.

Med najpomembnejšimi temami s področja zemeljskega plina je svet agencije sprejel Akt o spremembah in dopolnitvah Akta o metodologiji za določitev omrežnine in kriterijih za ugotavljanje upravičenih stroškov za prenosno omrežje zemeljskega plina. Dal je soglasje k Pravilom za delovanje izravnalnega trga z zemeljskim plinom in Pravilom za obračun odstopanj prevzema in predaje zemeljskega plina. Izdal je soglasja k 21 aktom o določitvi omrežnine za distribucijsko omrežje zemeljskega plina, trem aktom o splošnih pogojih za dobavo in odjem zemeljskega plina za prenosno omrežje zemeljskega plina, izdal pa je tudi tri soglasja k sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje zemeljskega plina

Na področju daljinske toplote je svet sprejel Akt o spremembah Akta o določitvi metodologije za določitev splošnih pogojev za dobavo in odjem toplote iz distribucijskega omrežja. Izdal je soglasje k šestim besedilom sistemskih obratovalnih navodil za distribucijsko omrežje za oskrbo s toploto.

S področja delovanja agencije je svet sprejel letno poročilo agencije za leto 2010, Poročilo o stanju na področju energetike v Sloveniji v letu 2010, Program dela in finančni načrt agencije za leto 2012 ter četrletna poročila o izvajanju ključnih nalog in doseženih ciljih agencije.

Agencija je izvedla vse potrebne tehnično-administrativne naloge in organizacijske priprave za seje sveta. Dnevni redi in sklepi sej sveta so objavljeni na spletni strani agencije.

1.2 Razvojni program agencije

Agencija sodeluje pri snovanju in izvajanju ciljev energetske politike, vpliva na učinkovito ekonomsko in tehnično izvajanje energetskih dejavnosti ter čim bolj uravnoveša interese potrošnikov, reguliranih podjetij in države. Vzpostavlja razmere, ki spodbujajo regulirana podjetja k trajnemu zviševanju ravni učinkovitosti delovanja in investiranja. Agencija spremlja in nadzira izvajanje reguliranih dejavnosti, pri čemer išče primerno razmerje med kakovostjo in ravnjo cen reguliranih storitev ter spodbuja učinkovito rabo obstoječe infrastrukture. Zagotavlja preglednost in odprtost regulativnega procesa. Sodeluje pri pripravi in dopolnjevanju pravil in aktov, ki urejajo delovanje trga, ter spodbuja preglednost in nepristranskost. Sodeluje pri spodbujanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov ter sproizvodnje toplote in električne energije. Reguliranje trga z energijo izboljšuje skladno z najboljšo strokovno prakso. Sodeluje pri oblikovanju notranjega trga z energijo v EU in njenih regijah, v katere je vključena.

Izvajanje okoljskih ciljev v energetske sektorju vodi v pospešeno uvajanje novih tehnologij, inoviranje in vzpostavitev pogojev za konkurenčnost in preglednost trgov z energenti in trga z novimi energetskimi storitvami. Zagotovitev pogojev za t. i. pametna omrežja, ki bodo ob uvajanju novih tehnologij zagotovila potrebno zanesljivost in kakovost storitev prenosa in distribucije električne energije in zemeljskega plina ter omogočila razvoj novih energetskih storitev, vpliva tudi na način reguliranja gospodarskih javnih služb, ki ga izvaja agencija. Zato je agencija v letu 2011 sprejela usmeritve za aktivno reguliranje energetskih dejavnosti in omrežij prihodnosti (AREDOP), katerih namen je sprotno in pravočasno uvajanje ustreznih rešitev v regulativno prakso.

1.3 Vloga agencije v Sloveniji in zunaj nje

Vloga agencije kot energetskega regulatorja v Sloveniji je predvsem zagotavljanje preglednosti delovanja trga in regulirati dejavnosti gospodarskih javnih služb (v nadaljevanju GJS) tako, da bodo storitve opravljene kakovostno in po primerni ceni. Agencija celovito spremlja delovanje energetskega trga in njegovo konkurenčnost, pri čemer usklajuje interese vseh udeležencev trga, upoštevajoč državno energetske politiko. Vloga agencije zajema med drugim tudi dejavnosti pri izvajanju mehanizmov spodbujanja obnovljive in visoko učinkovite proizvodnje električne energije.

Sodeluje tudi z institucijami EU, evropsko Agencijo za sodelovanje energetskih regulatorjev (ACER) in z energetskimi regulatorji v EU. Skupaj z drugimi regulatorji EU je agencija dejavna tudi pri širitvi energetskega trga na države Jugovzhodne Evrope. Energetski trg EU se postopoma razvija v notranji trg, zaradi fizičnih omejitev na mejah pa energetski regulatorji držav EU spodbujajo delovanje trga na regionalnih ravneh. V tem procesu je slovenski trg z energijo del treh regij za električno energijo in ene regije za zemeljski plin. Agencija ima v sodelovanju z regulatorji v regijah pomembno vlogo zlasti pri usklajevanju pravil in pozneje pri nadziranju dodeljevanja čezmejnih prenosnih zmogljivosti.

1.4 Finančno poslovanje

Finančno poslovanje agencije zajema predvsem naslednja področja:

- prevzem in poravnavo finančnih obveznosti za namene, določene v potrjenem finančnem načrtu, skladno s predvideno dinamiko;
- kratkoročno načrtovanje denarnih tokov in smotrno upravljanje razpoložljivih presežkov denarnih sredstev v smislu iskanja varnih in čim donosnejših zakonsko dovoljenih možnosti finančnih naložb;
- sprotno spremljanje realizacije finančnega načrta za tekoče leto;
- medletno analiziranje in oceno bodočih denarnih tokov v tekočem poslovnem letu kot podlago za pripravo finančnega načrta;
- pripravo finančnega načrta za prihodnji dve leti;
- notranje finančno poročanje kot podlago za sprejemanje ustreznih poslovnih odločitev;
- finančno poročanje zunanjemu okolju, predvsem resornemu ministrstvu in Ministrstvu za finance, drugim pooblaščenim institucijam in širši javnosti.

1.5 Nadzorne dejavnosti

Za nadzor usklajenosti delovanja agencije z javnim interesom je pristojen svet agencije, ki med drugim potrjuje program dela, finančni načrt in letno poročilo agencije ter daje usmeritve za njeno delo.

Za organizacijo in vodenje poslovanja agencije je odgovorna direktorica, ki skrbi za zakonitost njenega dela in za vzpostavitev, delovanje, nadzor in nenehno izboljševanje sistema finančnega poslovanja.

Za nadzor nad zakonitostjo dela in poslovanja agencije je pristojno resorno ministrstvo, za nadzor nad delovnimi razmerji pa sta pristojni Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve in Ministrstvo za javno upravo, ki je pristojno tudi za nadzor nad upravnim poslovanjem. Finančno poslovanje agencije nadzirata Računsko sodišče RS in Ministrstvo za finance. Nadzor nad izvajanjem Zakona o varovanju osebnih podatkov in nad informacijami javnega značaja izvaja Informacijski pooblaščenec.

1.6 Informacijski sistem

Leta 2011 so bile na področju informacijske tehnologije izvedene posodobitve računalniškega omrežja in strojne ter programske opreme, ki zagotavljajo učinkovito delovanje informacijskega sistema in primerno stopnjo varnosti. Vzdrževane in v nekaterih primerih dopolnjene so bile obstoječe aplikacije informacijskega sistema. Izvedena je bila nadgradnja aplikacije za kakovost, ki zajema redno poročanje o neprekinjenosti napajanja in komercialni kakovosti ter izvajanje potrebnih analiz. Dopolnjena je bila programska oprema dokumentnega sistema agencije. Z dodatnimi funkcionalnostmi je bila posodobljena spletna aplikacija za primerjavo ponudb dobaviteljev električne energije in zemeljskega plina gospodinjstvom, kar je sedaj na razpolago uporabnikom v obliki spletnih storitev.

1.7 Odnosi z javnostmi

Medijska pozornost oziroma vprašanja novinarjev so bila v tem letu povezana predvsem s področjem električne energije, še posebno številna pa so bila vprašanja o obnovljivih virih energije in o menjavah dobavitelja električne energije. Medijska podoba agencije je bila dokaj nevtralna, saj je bila takih prispevkov večina. Pozitivna sporočila so se povezovala predvsem s spletnimi storitvami za primerjavo ponudb, s katerimi agencija omogoča preglednost trga električne energije in zemeljskega plina za gospodinjske odjemalce.

Leta 2011 je agencija obeležila deseto obletnico delovanja, ob tej priložnosti je bila izdana publikacija s prerezom desetletnega dela, izvedenih pa je bilo tudi več dogodkov in srečanj s strokovno javnostjo.

Največ vprašanj splošne javnosti je bilo v tem letu, vsaj po neposrednem komuniciranju sodeč, povezanih z delovanjem agencije na področju proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov in v soproizvodnji z visokim izkoristkom, povečal pa se je tudi obseg vprašanj s področja delovanja trgov z električno energijo in zemeljskim plinom. Komuniciranje s splošno javnostjo dobiva povečan obseg na področju neposrednih telefonskih vprašanj. V ta namen je agencija organizirala stalno telefonsko svetovanje v času uradnih ur, in sicer na področjih trga z električno energijo, trga z zemeljskim plinom, izdajanja licenc in izdajanja proizvodnih deklaracij ter odločb o podporah OVE in SPTE. Največ vprašanj se je dotikalo področja menjave dobavitelja na trgu. Mnogo vprašanj pa je bilo odgovorjenih tudi z elektronsko pošto, kjer je bil povprečni obseg ca. 50 odgovorov na mesec.

Iz leta v leto je značilen porast obiska vsebin spletne strani agencije. V letu 2011 so imele zelo dober obisk spletne storitve za primerjavo in nadzor ponudb, kjer je bilo dodanih še nekaj novih, za gospodinjske odjemalce električne energije zelo uporabnih funkcionalnosti. Podatki kažejo, da je spletna stran agencije zelo pomemben vir podatkov tako za strokovno kot tudi splošno javnost. Agencija skrbi za preglednost delovanja tudi z objavo javnih obravnav predlogov svojih aktov in nato z objavo sprejetih aktov na spletni strani.

Agencija je v letu 2011 pripravila tudi tiskano verzijo slovenske različice poročila o stanju na področju energetike v Sloveniji v letu 2010. Slovenska in angleška različica poročila pa sta bili oblikovani in objavljeni na spletni strani.

2 POSEBNI DEL

2.1 Zakonske in druge pravne podlage

Agencija, ustanovljena kot javna agencija na energetskega področja, je pravna oseba javnega prava s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, določenimi v Energetskem zakonu (Uradni list RS, št. 27/07 (EZ-UPB2) in 70/08 (EZ-C), 22/10 (EZ-D) in 10/12 (EZ-E)), v nadaljevanju EZ, na njegovi podlagi izdanih podzakonskih aktih, predpisih s področja javnih agencij in ustanovitvenem aktu. Pri tem je zavezana upoštevati tudi drugo relevantno slovensko zakonodajo in zakonodajo EU.

2.1.1 Naloge in pristojnosti agencije po Energetskem zakonu

Splošni akti za izvrševanje javnih pooblastil, ki jih skladno z EZ izda agencija, so:

- metodologije za obračunavanje omrežnine za elektroenergetska omrežja in omrežja zemeljskega plina,
- metodologije za določitev omrežnine in kriterijev za ugotavljanje upravičenih stroškov in sistema obračunavanja teh cen za elektroenergetska omrežja in omrežja zemeljskega plina,
- metodologija za določitev splošnih pogojev za dobavo in odjem zemeljskega plina iz distribucijskega omrežja,
- metodologija za določitev splošnih pogojev za dobavo in odjem toplote iz distribucijskega omrežja in za oskrbo z drugimi plini iz omrežij,
- metodologije za pripravo tarifnih sistemov,
- akt o načinu določanja deležev posameznih proizvodnih virov in načinu njihovega prikazovanja,
- akt o uporabi registra potrdil o izvoru električne energije in načinu sporočanja podatkov o proizvodnji električne energije.

Agencija določa omrežnino za uporabo elektroenergetskih omrežij ter upravičene stroške in druge elemente omrežnine za elektroenergetska omrežja ter daje soglasja k omrežnini in določenim aktom sistemskih operaterjev omrežij zemeljskega plina. Prav tako ima zakonsko pooblastilo, da lahko – če sistemski operater nima s predpisi in splošnimi akti agencije usklajenega splošnega akta, h kateremu daje agencija soglasje – s svojim splošnim aktom uredi vprašanja, ki jih sistemski operater ni uredil. Agencija na zahtevo vlagatelja odloča o izdaji licence za opravljanje energetske dejavnosti ter odloča o sporih in pritožbah.

Na področju obnovljivih virov energije (v nadaljevanju OVE) in soproizvodnje toplote in električne energije (v nadaljevanju SPTE) agencija podeljuje proizvodne deklaracije za objekte na OVE in SPTE ter izdaja potrdila o izvoru za proizvedeno električno energijo. Izdaja odločbe o podporah proizvodnji iz OVE in SPTE ter analizira ukrepe za spodbujanje te proizvodnje na državni ravni.

2.1.2 Podzakonski akti

Večina podzakonskih predpisov, ki neposredno urejajo delovanje oziroma delovno področje agencije, je izdana na podlagi EZ. Seznam je objavljen na spletni strani agencije.

2.1.2.1 Podzakonski akti o delovanju agencije

- Sklep o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za energijo (Uradni list RS, št. 63/04 in 95/04).
- Uredba o pogojih in postopku za izdajo ter odvzem licence za opravljanje energetske dejavnosti (Uradni list RS, št. 21/01, 31/01 in 66/05).
- Uredba o izdaji deklaracij za proizvodne naprave in potrdil o izvoru električne energije (Uradni list RS, št. 8/09).

2.1.3 Akti pravnega reda EU, pomembni za delovanje agencije

Zaradi polnopravnega članstva Republike Slovenije v EU je evropska zakonodaja oziroma pravni red EU tudi del slovenske zakonodaje. Seznam pomembnejših direktiv in uredb EU na področju energetike je objavljen na spletni strani agencije.

Tretji sveženj energetskega pravnega reda EU, ki imajo pomemben vpliv na razvoj energetskega trga, se je začel uporabljati 3. marca 2011. Sveženj zajema naslednje uredbe in direktive:

- Uredba (ES) št. 713/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o ustanovitvi Agencije za sodelovanje energetskih regulatorjev,
- Uredba (ES) št. 714/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o pogojih za dostop do omrežja za čezmejne izmenjave električne energije in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1228/2003,
- Uredba (ES) št. 715/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o pogojih za dostop do prenosnih omrežij zemeljskega plina in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1775/2005,
- Direktiva 2009/72/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o skupnih pravilih notranjega trga z električno energijo in o razveljavitvi Direktive 2003/54/ES,
- Direktiva 2009/73/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o skupnih pravilih notranjega trga z zemeljskim plinom in o razveljavitvi Direktive 2003/55/ES.

S področja spodbujanja uporabe energije iz obnovljivih virov pa je pomembna Direktiva 2009/28/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2009 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov, spremembi in poznejši razveljavitvi direktiv 2001/77/ES in 2003/30/ES.

2.2 Cilji agencije

2.2.1 Dolgoročni cilji agencije

Agencija s svojim delovanjem in v sodelovanju z drugimi udeleženci energetskega trga skrbi za:

- učinkovito uravnoteževanje različnih interesov udeležencev energetskega trga,
- zagotavljanje razvoja trga in delovanje trga na pregleden in nepristranski način,
- soustvarjanje razmer za trajno, zanesljivo in kakovostno oskrbo odjemalcev z električno energijo in zemeljskim plinom v Sloveniji,
- učinkovito spodbujanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov in sproizvodnje,
- zagotavljanje celovitega razvoja omrežij za oskrbo z daljinsko toploto,
- trajno postopno povečevanje učinkovitosti delovanja in investiranja v reguliranih dejavnostih.

2.2.2 Letni cilji agencije

V letu 2011 je agencija izvajala številne dejavnosti, pri katerih si je zadala naslednje najpomembnejše letne cilje:

- narediti izdelke in opraviti storitve, navedene v programu dela,
- sodelovati z organi EU, ACER in združenji regulatorjev na ravni EU in na regionalnih ravneh tako, da so v skupnih stališčih, predlogih novih pravil in drugih dokumentih čim bolj upoštevane tudi razmere v Sloveniji,
- zagotoviti nepristransko delovanje trga v okviru svojih pristojnosti z nadzorom delovanja trga,
- nadaljevati dobro regulativno prakso in pri pripravi ali izboljševanju pravil za delovanje trgov sodelovati s pristojnimi ministrstvi, udeleženci na trgih in z drugimi zainteresiranimi javnostmi,
- pripomoči k preglednosti delovanja trga in oskrbe z energijo s poročanjem o stanju na področju energetike.

2.3 Opravljeno delo in dosežki agencije

2.3.1 Področje električne energije

2.3.1.1 Analiza regulativnega okvira za leto 2010

Agencija je na podlagi podatkov iz revidiranih letnih računovodskih izkazov izvedla analize poslovanja sistemskih operaterjev elektroenergetskega omrežja (SOPO in SODO) in distribucijskih podjetij, ki infrastrukturo dajejo v najem SODO ter zanj opravljajo storitve. Na podlagi teh podatkov je bil izveden izračun odstopanj od regulativnega okvira, ki je bil v mesecu juliju posredovan SODO in posameznim distribucijskim podjetjem. Na podlagi ugovorov SODO na izračun odstopanj je bil dokončni izračun odstopanj posredovan SODO in posameznim distribucijskim podjetjem v mesecu septembru. Agencija je SOPO posredovala izračun odstopanj v mesecu oktobru.

2.3.1.2 Spremljanje izvajanja regulativnega okvira za omrežnino za leto 2011

Agencija v okviru nadzora regulativnega okvira spremlja podatke o poslovanju sistemskih operaterjev. V analizah podaja stanje in zaključke, ki so podlaga za odločitve pri oblikovanju bodočih regulativnih obdobj. V različnih poročilih so zbrani izsledki iz stanja na področju realiziranih naložb v elektroenergetsko infrastrukturo, podatki o stanju na področju kakovosti oskrbe z električno energijo, podatki o pregledu prihodkov iz obračunanih omrežnin uporabnikom ter o izvajanju sistemskih storitev. Poudarki s posameznih področij so navedeni v letnem poročilo o stanju na področju energetike.

Za spremljanje izvajanja regulativnega okvira in za pripravo poročila o stanju na področju energetike v Sloveniji izvaja agencija analize poslovanja sistemskih operaterjev. Podatke za takšne analize pridobi agencija na osnovi zahtevkov za potrebne tehnične, ekonomske in ostale podatke.

Tudi v letu 2011 je agencija mesečno podrobno analizirala podatke o prihodkih iz cen za uporabo elektroenergetskih omrežij po posameznih odjemnih skupinah s ciljem izdelave ocene prihodkov iz posameznih postavk omrežnine glede na ocenjene količine, ki so vključene v regulativni okvir.

Na podlagi odločbe o regulativnem okviru za obdobje 2011-2012 SODO sklepa letne anekse k pogodbi o najemu elektrodistribucijske infrastrukture in izvajanju storitev za sistemskega operaterja distribucijskega omrežja. Za leto 2011 je SODO pripravil predlog nove pogodbe, ki jo je agencija preverjala z vsebinskega vidika, zlasti pa z vidika ustreznosti glede upoštevanja metodologije za določitev omrežnine in upravičenih stroškov. Agencija je SODO nekajkrat posredovala svoje pripombe, ki jih je predstavila tudi na skupnem sestanku s predstavniki SODO, končno mnenje k predlogu nove pogodbe je agencija posredovala SODO v mesecu oktobru.

Skladno z določilom 80. člena Akta o metodologiji za določitev omrežnine in kriterijih za ugotavljanje upravičenih stroškov za elektroenergetska omrežja in metodologiji za obračunavanje omrežnine je agencija v oktobru SOPO posredovala računalniški model za ugotavljanje letnih odstopanj od regulativnega okvira za leto 2011, ki ga je na skupnem sestanku predstavila predstavnikom podjetja. V mesecu novembru je agencija računalniški model posredovala tudi SODO in ga na skupnem sestanku tudi predstavila njegovim predstavnikom.

2.3.1.3 Izdaja soglasij k pravilom za ločeno računovodsko spremljanje posameznih energetskih dejavnosti

Skladno z določili EZ morajo pravne osebe, ki opravljajo več kot eno energetsko dejavnost na področju oskrbe z električno energijo ali z zemeljskim plinom ali ki poleg energetske dejavnosti na teh dveh področjih opravljajo še drugo dejavnost, zagotoviti ločeno računovodsko spremljanje vsake izmed energetskih dejavnosti, ki jo opravljajo, v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi. K tem pravilom mora podati soglasje agencija.

V letu 2011 je agencija obravnavala prispela sodila oz. kriterije za ločeno računovodsko spremljanje posameznih energetskih dejavnosti za štiri podjetja (družbe).

2.3.1.4 Novi regulativni okvir za omrežnino

V letu 2012 se izteka veljavno regulativno obdobje na področju distribucije električne energije, zato je agencija že v letu 2011 pričela z nekaterimi preliminarnimi aktivnostmi priprave novega regulativnega obdobja po 1. 1. 2013. Osnovna usmeritev agencije bo tudi v prihodnje uveljavitev takšne metode ekonomske regulacije, ki bo pri določitvi upravičenih stroškov za posameznega systemskega operaterja upoštevala tudi njegovo (ne)učinkovitost na podlagi določitve faktorja uspešnosti, ki bo odražal pričakovano znižanje stroškov oz. povečanje učinkovitosti systemskih operaterjev. V ta namen je agencija pričela z aktivnostmi za izdelavo primerjalne analize stroškovne učinkovitosti regulirane dejavnosti obvezne GJS systemskih operaterjev distribucijskega omrežja električne energije v Sloveniji. In na podlagi izsledkov analize bo podala tudi predloge za uporabo rezultatov primerjalne analize za ekonomsko reguliranje.

2.3.1.5 Reguliranje kakovosti oskrbe

Agencija je izvajala mesečni nadzor kakovosti oskrbe v distribucijskih podjetjih z rednimi analizami pridobljenih podatkov o neprekinjenosti napajanja (SAIDI, SAIFI). Izveden je bil projekt celovite prenove spletne aplikacije za poročanje o kakovosti oskrbe, ki zajema poročanje systemskih operaterjev in distribucijskih podjetij na področju kakovosti napetosti in komercialne kakovosti.

Na podlagi poročil o kakovosti, ki so jih agenciji posredovala distribucijska podjetja in oba systemska operaterja za leto 2011, je bilo pripravljeno poročilo o kakovosti za slovenski elektroenergetski sistem.

Izvedena je bila študija izvajalca EIMV, s katero želi agencija identificirati vplivne dejavnike na neprekinjenost napajanja. Ugotovitve in izsledki študije se bodo upoštevali pri določanju parametrov za regulacijo s kakovostjo oskrbe.

Potekalo je tudi aktivno sodelovanje pri pripravi in analizi poročila o kakovosti oskrbe za jugovzhodni del Evrope znotraj skupine ECRB.

2.3.1.6 Pametna omrežja

Agencija je pripravila posvetovalni dokument in izvedla javno obravnavo. Na podlagi pripomb in mnenj zainteresirane strokovne javnosti je izdelala dokument »Smernice za uvajanje sistema naprednega merjenja Sloveniji« in ga javno objavila 29. 7. 2011. Na podlagi pripomb iz javnega posvetovanja je agencija preverila tudi skladnost daljinske nadgradnje programske opreme z Direktivo 2004/22/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. marca 2004 o merilnih instrumentih (UL L št. 135 z dne 30. 4. 2004) ter Pravilnikom o merilnih instrumentih (Uradni list RS, št. 42/06 z dne 19. 4. 2006) pri Uradu RS za meroslovje. Agencija je pripravila odgovor in ga javno objavila. V mesecu juliju je agencija odgovorila na vprašalnik o funkcionalni specifikaciji sistema naprednega merjenja, ki ga je pripravila Evropska komisija.

Na podlagi spoznanj in razvoja področja pametnih omrežij je agencija v letu 2011 pripravila usmeritve za aktivno reguliranje energetske dejavnosti in omrežij prihodnosti (AREDOP). Izdelan dokument, ki je objavljen tudi na spletni strani, predstavlja dodatne aktivnosti in usmeritve in cilje agencije na področju reguliranja, katerih namen je sprotno spremljanje razvoja področja pametnih omrežij in uvajanje ustreznih rešitev v regulativno prakso.

2.3.1.7 Dostop do čezmejnih prenosnih zmogljivosti

Za uveljavitev zahtev iz Uredbe (ES) št. 714/2009 je agencija sodelovala z ostalimi regulatorji v regiji, da se ob višji stopnji koordinacije zagotovijo še preglednejši pogoji dodeljevanja čezmejnih prenosnih zmogljivosti.

Svet agencije je tako konec leta potrdil vsa pravila za koordinirano izvajanje dražb prenosnih zmogljivosti za področje Osrednja vzhodna Evropa (CEE), pravila za dodeljevanje zmogljivosti prek eksplicitnih dražb v regiji Osrednja zahodna Evropa (CWE), Osrednja južna Evropa (CSE) in Švici ter pravila o načinu in pogojih dodeljevanja čezmejnih prenosnih zmogljivosti na slovensko-hrvaški meji.

Dodatne aktivnosti, ki so zaznamovale urejanje dostopa do čezmejnih prenosnih zmogljivosti za dan vnaprej, so bile povezane s pripravo pravil za spajanje trgov Italije in Slovenije s pomočjo implicitnih dražb. Meddržavna delovna skupina, ki ji skupaj predsedujeta predstavnik italijanskega regulatorja ter agencije, je pripravila krovni sporazum, ki ureja najpomembnejše odnose med udeleženci, ki sodelujejo pri spojitvi trgov. Sporazum je veljal za leto 2011. Med letom so se nadaljevali dogovori o pogojih za leto 2012. Zato je delovna skupina pripravila predlog podaljšanja veljavnosti Petstranskega sporazuma, s katerim bi izvajanje spojitve trga po sedanjih pravilih in pogojih veljalo do 31. marca 2012.

V sredini leta je agencija izdelala letno poročilo o namenski uporabi prihodkov od prezasedenosti, ki jih sistemski operater prenosnega omrežja pridobi na dražbah. Poročilo je namenjeno Evropski komisiji, ki spremlja izvajanje določb po Uredbi (ES) št. 1228/2003.

2.3.1.8 Izdajanje proizvodnih deklaracij in odločb o podporah za proizvodne naprave na OVE in v SPTE

O izdajanju proizvodnih deklaracij in odločb o podporah za proizvodne naprave na OVE in v SPTE odloča agencija v upravnem postopku. Obseg dela, ki je povezan s podporno shemo za obnovljive vire in soproizvodnjo, je bil v letu 2011 močno povečan.

Agencija je izdala skupaj 767 odločb o dodelitvi deklaracije za proizvodno napravo. Večina proizvodnih naprav, za katere je bila pridobljena deklaracija, je bila vključena tudi v sistem podpor za proizvedeno električno energijo, o čemer je bilo izdanih 756 odločb o dodelitvi podpore.

2.3.1.9 Napoved položaja proizvodnih naprav na obnovljive vire energije in s soproizvodnjo z visokim izkoristkom na trgu z električno energijo

Agencija je pripravila Napoved položaja proizvodnih naprav na obnovljive vire energije in s soproizvodnjo z visokim izkoristkom na trgu z električno energijo. Napoved je izdelana v skladu z Uredbo o pravilih za pripravo napovedi položaja proizvodnih naprav na obnovljive vire energije in s soproizvodnjo z visokim izkoristkom na trgu z električno energijo (Uradni list RS, št. 83/09), ki določa način izračuna referenčne cene električne energije in referenčnih cen energentov – zemeljskega plina, lesne biomase, substrata koruzne silaže in premoga.

Na podlagi napovedi je agencija pripravila Akt o določitvi prispevka za zagotavljanje podpor proizvodnji električne energije v soproizvodnji z visokim izkoristkom in iz obnovljivih virov energije, ki je bil dan v javno obravnavo in bo predvidoma sprejet v letu 2012.

2.3.1.10 Izdajanje potrdil o izvoru in certifikatov RECS

Za potrebe dokazovanja porekla električne energije, ki ga morajo izkazovati dobavitelji, je agencija izdajala potrdila o izvoru električne energije skladno z zakonodajo. Skupaj je bilo na zahtevo dobaviteljev izdanih za 3,6 TWh potrdil o izvoru.

Agencija je vključena v mednarodni sistem EECS (European Energy Certification System), in sicer v sistem izdajanja certifikatov RECS (Renewable Energy Certification System) in v sistem izdaje potrdil o izvoru za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov (EECS-GO). Agencija je leta 2011 izdala za 425,4 MWh certifikatov RECS.

2.3.1.11 Nadzor na trgu z električno energijo

2.3.1.11.1 Aktivnosti pri nadzoru veleprodajnega trga

Decembra 2011 je začela veljati Uredba o celovitosti in preglednosti veleprodajnega energetskega trga (REMIT – Uredba (ES) št. 1227 /2011). Agencija je izvedla ustrezne ukrepe za izvajanje določil te uredbe in izdelala spletno aplikacijo za poročanje nepravilnosti s strani udeležencev trga.

2.3.1.11.2 Aktivnosti pri nadzoru maloprodajnega trga

Zaradi spremenjenih razmer na veleprodajnem trgu (znižanja cen) so dobavitelji v Sloveniji pričeli spreminjati dobavne pogoje. Odziv odjemalcev in medijev na

spremembe cen na maloprodajnem trgu je sprožil številna vprašanja, zato je agencija v večji meri prejemala različna vprašanja ter zahteve po izdelavi analiz o dogajanju na trgu.

Agencija je izvedla večjo posodobitev spletnega primerjalnika ponudb, ki je v letu 2011 pomenil eno od najbolj obiskanih storitev, ki jih na spletni strani nudi agencija. Aplikacija je sedaj razdeljena na štiri samostojne storitve, ki so odjemalcem na voljo v okviru e-storitev, z njimi pa je omogočeno:

- primerjava in nadzor ponudb,
- preverjanje mesečnega obračuna,
- izračun cene za uporabo omrežja
- ogled poročil o gibanju cen na trgu.

2.3.1.11.3 Poračun presežkov prihodkov nad odhodki iz naslova bilančnega obračuna

Agencija je izvedla postopek ugotavljanja in razporejanja morebitnega presežka prihodkov nad odhodki iz naslova bilančnega obračuna, kot ji to nalaga 25.d. člen EZ. Pri ugotavljanju stanja presežka, ki se pojavlja na računu organizatorja trga – Borzen, d.o.o., je agencija upoštevala veljavna Pravila za delovanje organiziranega trga z električno energijo ter podatke iz bilančnih obračunov za vse bilančne skupine, ki so bile udeleženske v finančni poravnavi bilančnega obračuna v letu 2010. Ugotovljeno je bilo, da je nastal presežek, ki ga je agencija v ponovnem korigiranem načinu izračuna odstopanj razporedila med posameznimi udeleženci. Pri tem je upoštevala korigirane urne cene pozitivnih in negativnih odstopanj do zneskov, ki zagotavljajo pokritje stroškov systemskega operaterja prenosnega omrežja. Agencija je z odločitvijo naložila Borzenu, d.o.o., da izvede prerazporeditev presežka prihodkov nad odhodki iz naslova bilančnega obračuna.

2.3.1.11.4 Pravila za izvajanje izravnalnega trga z električno energijo

Na podlagi Borzenove vloge je agencija obravnavala prvi predlog pravil za izvajanje izravnalnega trga z električno energijo. Predlog izravnalnega trga predstavlja tehnološko podprto organizirano obliko zbiranja in angažiranja ponudb izravnalne energije za izravnavo odstopanj elektroenergetskega sistema na pregleden in ekonomsko čim bolj učinkovit način. V ta namen je agencija pripravila predlog dopolnitev in sprememb in naslovila zahtevo pripravljavcu pravil. Do konca leta Borzen nove verzije pravil še ni izdelal in predal v obravnavo.

2.3.1.11.5 Certificiranje operaterja prenosnega sistema

Agencija je prejela vlogo za certificiranje operaterja prenosnega elektroenergetskega sistema. Postopek certificiranja vsebuje preverjanje zahtev iz direktive. Postopek certificiranja do konca leta 2011 še ni bil končan.

2.3.1.11.6 Učinkovita izmenjava podatkov na trgu z električno energijo

Agencija je nadaljevala aktivno vlogo pri delu na področju učinkovite izmenjave podatkov na trgu z električno energijo. Na podlagi te dejavnosti je agencija dejavna v Sekciji za izmenjavo podatkov na energetske trgu (IPET), ki deluje pri Energetski zbornici Slovenije, v njej pa sodelujejo predstavniki vseh udeležencev trga. Cilji delovanja sekcije so vpeljava, razvoj in vzdrževanje standardiziranega modela procesov za elektronsko izmenjavo podatkov na slovenskem energetske trgu ob

upoštevanju razpoložljivih standardov, ki bo na osnovi učinkovitega modela za izmenjavo podatkov omogočil poenotenje pristopov med vsemi udeleženci na trgu.

2.3.2 Področje zemeljskega plina

2.3.2.1 Spremljanje in analiza regulativnega okvira za leto 2010

Agencija je na podlagi podatkov iz revidiranih letnih računovodskih izkazov sistemskih operaterjev prenosnega in distribucijskih omrežij zemeljskega plina pričela izvajati analize poslovanja sistemskih operaterjev. Zaradi obsežnih aktivnosti pri pripravi novega Akta o metodologiji za določitev omrežnine in kriterijih za ugotavljanje upravičenih stroškov za distribucijsko omrežje zemeljskega plina so bile analize predmet obravnave vlog za izdajo soglasij k omrežnini za leto 2012.

2.3.2.2 Omrežnina za prenosno omrežje zemeljskega plina

2.3.2.2.1 Akt o spremembah Akta in dopolnitvah Akta o metodologiji za določitev omrežnine in kriterijih za ugotavljanje upravičenih stroškov za prenosno omrežje zemeljskega plina

Svet agencije je januarja 2011 sprejel Akt o spremembah in dopolnitvah Akta o metodologiji za določitev omrežnine in kriterijih za ugotavljanje upravičenih stroškov za prenosno omrežje zemeljskega plina. Akt prinaša spremembo razmejitve stroškov delovanja in vzdrževanja med nadzorovane in nenadzorovane. Stroški materiala v zvezi z nakupom zemeljskega plina za lastno rabo, izgube in stroški storitev v zvezi z zavarovalnimi premijami ter odhodki v zvezi z izločitvijo infrastrukture zaradi zaključenih stečajev, likvidacij ali tožb pa se po novem uvrščajo med nenadzorovane stroške sistema operaterja. Nenadzorovani stroški bodo tako predmet poročila ob zaključku posameznega leta regulativnega obdobja. Navedeni akt je začel veljati 5. februarja 2011.

2.3.2.2.2 Začetek uporabe Akta o metodologiji za obračunavanje omrežnine za prenosno omrežje zemeljskega plina

Aprila 2011 se je začel uporabljati Akt o metodologiji za obračunavanje omrežnine za prenosno omrežje zemeljskega plina (v nadaljevanju metodologija). Metodologija določa način obračunavanja tarif za posamezne storitve dostopa do prenosnega omrežja. V njej je poleg načina obračuna letnega zakupa zmogljivosti določen tudi način obračuna kratkoročnega in prekinljivega zakupa zmogljivosti. Metodologija ne ureja več delovanja izravnalnega trga z zemeljskim plinom ter obračuna odstopanj prevzema in predaje zemeljskega plina, ki sta po novem urejena v pravilih sistema operaterja prenosnega omrežja zemeljskega plina.

Konec leta je agencija pripravila Akt o spremembah Akta o metodologiji za obračunavanje omrežnine za prenosno omrežje zemeljskega plina, ki je bil dan v javno obravnavo. Akt spreminja določilo o obračunavanju prekoračitev pogodbene prenosne zmogljivosti. Pogodbeno prenosno zmogljivost za namen obračuna prekoračitev bo poslej možno združevati na tistih predajnih mestih, ki so med seboj povezana z distribucijskim omrežjem zemeljskega plina in se nahajajo znotraj lokalne skupnosti. Na teh povezanih predajnih mestih namreč sistemski operater distribucijskega omrežja zemeljskega plina zaradi soodvisnosti predajnih mest ne

more vplivati na morebitno prekoračitev pogodbene prenosne zmogljivosti posameznega predajnega mesta. Akt je bil sprejet januarja 2012.

2.3.2.2.3 Soglasje k omrežnini za uporabo omrežij zemeljskega plina in upravičenim stroškom ter drugim elementom omrežnine in tarifnim postavkam za obračunavanje omrežnine

Agencija je 28. marca 2011 izdala soglasje k omrežnini za uporabo omrežij zemeljskega plina in upravičenim stroškom ter drugim elementom omrežnine in tarifnim postavkam za obračunavanje omrežnine systemskega operaterja prenosnega omrežja zemeljskega plina.

Na podlagi soglasja k omrežnini je sistemski operater izdal Akt o določitvi omrežnine za prenosno omrežje zemeljskega plina, ki se je začel uporabljati 1. aprila 2011 (objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije, št. 23/2011). V aktu so določene tarifne postavke za prenos (C_{PKI}), tarifne postavke za izvajanje meritev (C_M) in tarifne postavke za lastno rabo (C_{LR}).

2.3.2.3 Omrežnine za distribucijska omrežja zemeljskega plina

Agencija je v začetku julija na podlagi javne obravnave predloga Akta o metodologiji za določitev omrežnine in kriterijih za ugotavljanje upravičenih stroškov za distribucijsko omrežje zemeljskega plina prejela pripombe dveh zainteresiranih strani (Adriaplin, d.o.o., in GIZ distribucija zemeljskega plina). Na podlagi presoje teh pripomb je bil pripravljen akt, ki je bil objavljen v Ur.l. RS št. 63/2011.

Agencija je skladno z določili 29. člena akta pripravila obrazce vloge v elektronski obliki, ki jih je posredovala vsem sistemskim operaterjem distribucijskega omrežja zemeljskega plina. Na podlagi navedenega akta so morali sistemski operaterji distribucijskega omrežja do 20. septembra agenciji podati vlogo za izdajo soglasja k omrežnini in upravičenim stroškom ter drugim elementom omrežnine za leto 2012. Od skupno 17 sistemskih operaterjev jih je vloge pravočasno podalo 16, pri čemer je imela agencija zaradi tega, ker nekateri sistemski operaterji upravičene stroške ter omrežnino uveljavljajo po posameznih geografskih območjih, v obravnavi 24 vlog.

V letu 2011 je imela agencija v presoji naslednje vloge za izdajo soglasja k predlaganim omrežninam za distribucijska omrežja zemeljskega plina za regulativno obdobje 2012, h katerim je tudi izdala soglasje:

Sistemski operater	Število lokalnih skupnosti, kjer je sistemski operater opravljal dejavnost GJS SODO	Število izdanih soglasij na omrežnine za distribucijska omrežja za leto 2011
Energetika Ljubljana, d.o.o.	8	1
Istrabenz Plini, d.o.o.	1	1
Javno podjetje Plinovod Sevnica	1	1
Komunala Slovenj Gradec, d.o.o.	1	1

Petrol, d.d., Ljubljana	16	3
Petrol Energetika, d.o.o.	1	5
RP Plini, d.o.o.	1	1
Jeko-IN, d.o.o., Jesenice	1	1
Adriaplin, d.o.o., Ljubljana	18	1
Energetika Celje, d.o.o.	1	1
JP KP Vrhnika, d.o.o.	1	1
Loška komunala, d.d., Škofja Loka	1	1
Plinstal, d.d., Jesenice	1	1
Mestni plinovodi, d.o.o.	11	1
Komunalno podjetje Velenje, d.o.o.	2	1

2.3.2.4 Izdaja soglasij k pravilom za ločeno računovodsko spremljanje posameznih energetske dejavnosti

V letu 2011 je agencija obravnavala prispela sodila oz. kriterije za ločeno računovodsko spremljanje posameznih energetske dejavnosti za štiri podjetja (družbe).

2.3.2.5 Akti in pravila za prenosno omrežje zemeljskega plina

Agencija mora pripraviti novo metodologijo za obračunavanje omrežnine za prenosno omrežje zemeljskega plina, kjer bo za obračunavanje omrežnine namesto metode poštna znamka uporabljena metoda vstopno-izstopnih točk. Priprava nove metodologije je potrebna za izpolnitev zahtev iz Uredbe (ES) št. 715/2009.

Zaradi povsem novega načina obračunavanja omrežnine, ki bi lahko imel velik vpliv na omrežnine posameznih uporabnikov prenosnega omrežja, je agencija pripravila Posvetovalni dokument za pripravo metodologije za obračunavanje omrežnine za prenosno omrežje zemeljskega plina po metodi vstopno-izstopnih točk

Posvetovalni dokument je bil v javni obravnavi od 18. julija do 6. septembra 2011. Prejeti odgovori udeležencev trga na zastavljena vprašanja bodo agenciji podlaga za pripravo nove metodologije za obračunavanje omrežnine za prenosno omrežje zemeljskega plina.

Nova metodologija za obračunavanje omrežnine po metodi vstopno-izstopnih točk ne bo vplivala na višino upravičenih stroškov systemskega operaterja prenosnega omrežja zemeljskega plina za regulativno obdobje 2011-2013, ampak bo vplivala na porazdelitev zneska omrežnine na posameznega uporabnika prenosnega omrežja.

2.3.2.6 Akti in pravila za distribucijska omrežja zemeljskega plina

V letu 2011 sta bila sprejeta:

- Akt o metodologiji za določitev omrežnine in kriterijih za ugotavljanje upravičenih stroškov za distribucijsko omrežje zemeljskega plina in

- Akt o metodologiji za obračunavanje omrežnine za distribucijsko omrežje zemeljskega plina.

Akta sta bila objavljena v Uradnem listu RS št. 63 dne 8. 8. 2011 in sta podlaga za določitev omrežnine za distribucijsko omrežje zemeljskega plina za regulativno obdobje od 1. 1. 2012 do 31. 12. 2012.

V juliju je agencija izdala Smernice za uvajanje sistema naprednega merjenja v Sloveniji, ki jih je pripravila na podlagi posvetovalnega dokumenta in javne obravnave, ki je trajala od 5. do 31. maja 2011. Hkrati s smernicami je agencija na svoji spletni strani objavila tudi vse prejete odgovore in predloge k posvetovalnemu dokumentu.

2.3.2.7 Splošni pogoji za dobavo in odjem zemeljskega plina iz distribucijskega omrežja

Agencija je v letu 2011 izdala eno soglasje k predlogu akta splošnih pogojev za dobavo in odjem in dve soglasji k predlogu akta o spremembah splošnih pogojev za dobavo in odjem.

2.3.2.8 Sistemska obratovalna navodila za distribucijsko omrežje zemeljskega plina

Agencija je v letu 2011 izdala tri soglasja k sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje zemeljskega plina.

2.3.2.9 Mednarodno sodelovanje in regionalna pobuda za zemeljski plin

ACER je pripravil Pravila dobre prakse za mehanizme dodeljevanja zmogljivosti za prenosna omrežja zemeljskega plina (Framework Guidelines on Capacity Allocation Mechanisms for the European Gas Transmission Network), ki bodo ENTSOG-u podlaga pri pripravi Kodeksa omrežja za dodeljevanje zmogljivosti (NC CAM). Agencija je pri pregledu osnutka dokumenta ugotovila, da bodo sprejeta pravila vplivala na dodeljevanje skupnih prenosnih zmogljivosti na mejah, zato je bilo temu področju namenjenih več aktivnosti.

ACER je pripravil tudi Pravila dobre prakse za izravnavo odstopanj, na podlagi katerih mora ENTSOG pripraviti svoj kodeks omrežja. V okviru drugih delovnih skupin za področje zemeljskega plina so prav tako potekale aktivnosti za pripravo pravil dobre prakse ali kodeksov omrežij (medobratovalnost, mehanizmi za odpravljanje prezasedenosti, tarife).

Agencija je poleg aktivnega sodelovanja v delovnih skupinah CEER, ACER in GRI aktivno sodelovala tudi v Plinski koordinacijski skupini (GCG), ki je namenjena izvajanju Uredbe (ES) št. 994/2010 o ukrepih za zagotavljanje zanesljivosti oskrbe s plinom.

2.3.2.10 Nadzor na trgu z zemeljskim plinom

2.3.2.10.1 Aktivnosti pri nadzoru veleprodajnega trga

Decembra 2011 je začela veljati Uredba o celovitosti in preglednosti veleprodajnega energetskega trga (REMIT – Uredba (ES) št. 1227/2011). Agencija je izvedla ustrezne ukrepe za izvajanje določil te uredbe in izdelala spletno aplikacijo za poročanje nepravilnosti s strani udeležencev trga.

2.3.2.10.2 Nadzor na maloprodajnem trgu

Agencija na spletni strani objavlja pregled cen posameznih dobaviteljev zemeljskega plina za gospodinjske odjemalce. V preglednicah so prikazani aktualni podatki o dostopnosti informacij o končnih cenah zemeljskega plina posameznih dobaviteljev gospodinjskim odjemalcem in tudi aktualne cene teh dobaviteljev za različne skupine teh odjemalcev (glede na količino odjema).

Izdelana je bila nadgradnja spletne aplikacije (Informator ponudb), ki je na voljo v obliki e-storitve za odjemalce zemeljskega plina in omogoča primerjavo in nadzor ponudb za dobavo zemeljskega plina.

Aktivnosti s področja nadzora trga z zemeljskim plinom so obsegale tudi izboljšanje informacijskega orodja za primerjavo ponudb cen zemeljskega plina za gospodinjske odjemalce. Uvedeno je bilo več sprememb, ki bodo spodbudile gospodinjske odjemalce in dobavitelje zemeljskega plina k uporabi informacijskega orodja.

V okviru nadzora nad maloprodajnim trgovom v Sloveniji je agencija naredila primerjavo med cenami dobavljenega zemeljskega plina za značilnega odjemalca v posameznih slovenskih mestih in primerljivih mestih v Avstriji. V okviru nadzora nad veleprodajnimi cenami zemeljskega plina pa agencija spremlja dosegljivost in strukturo veleprodajnih cen zemeljskega plina na večjih svetovnih borzah.

2.3.2.11 Druge dejavnosti na področju zemeljskega plina

Distribucijska omrežja zemeljskega plina so zelo različno izkoriščena, kar vpliva na višino omrežnin v tistih lokalnih skupnostih, kjer je izkoriščenost omrežja nizka. Agencija je želela ugotoviti, kakšno je stanje izkoriščenosti distribucijskega omrežja po posameznih lokalnih skupnostih in sistemskih operaterjih. V ta namen je bil sistemskim operaterjem posredovan vprašalnik, ki bi bil podlaga za izračun izkoriščenosti omrežja. Zaradi značilnosti posameznih omrežij je bilo ugotovljeno, da je potreben enoten pristop, zato se je agencija odločila, da bo skupaj s sistemskimi operaterji pripravila ustrezno metodo določanja izkoriščenosti distribucijskega omrežja zemeljskega plina.

Agencija je aktivno sodelovala pri pripravi novega EZ tako, da je pregledala osnutek in podala pripombe k predlogu tega zakona. Osnutek EZ na področju zemeljskega plina predvideva vrsto novih nalog za agencijo.

Agencija je preverjala izvajanje določb Uredbe (ES) št. 715/2009 o dostopu do prenosnega omrežja zemeljskega plina, in sicer predvsem izpolnjevanj določil o transparentnosti iz priloge. Postopek preverjanja in usklajevanja zahtev sistema operaterja prenosnega omrežja do konca leta 2011 ni bil končan.

Agencija je prejela tudi vlogo za certificiranje operaterja prenosnega sistema. Postopek certificiranja vsebuje preverjanje zahtev iz direktive. Postopek certificiranja do konca leta 2011 še ni bil končan.

2.3.3 Področje daljinske toplote

2.3.3.1 Izdajanje splošnih aktov za izvrševanje javnih pooblastil o metodologiji za določitev splošnih pogojev za dobavo in odjem toplote iz distribucijskega omrežja

Zaradi uskladitve z EZ je svet agencije januarja 2011 sprejel Akt o spremembah Akta o določitvi metodologije za določitev splošnih pogojev za dobavo in odjem toplote iz distribucijskega omrežja. Vlada je k aktu dala soglasje 26. maja 2011. Najpomembnejše novosti, ki jih prinaša spremenjena metodologija, so: črtanje soglasja samoupravne lokalne skupnosti k splošnim pogojem za dobavo in odjem toplote iz distribucijskega omrežja; uskladitev uporabljene terminologije z EZ; v zvezi z odpovedjo pogodbe o dobavi in odjemu toplote na skupnem odjemnem mestu pa se zaradi uskladitve s predpisi, ki urejajo upravljanje večstanovanjskih stavb, določa, da se pogodba lahko odpove skladno z veljavno zakonodajo. Akt o spremembah Akta o določitvi metodologije za določitev splošnih pogojev za dobavo in odjem toplote iz distribucijskega omrežja je bil 31. maja 2011 objavljen v Uradnem listu RS, št. 42/11 in je začel veljati 15. junija 2011.

2.3.3.2 Izdaja soglasij k sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje za oskrbo s toploto

Agencija na podlagi 87. člena EZ izdaja soglasja k sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje za oskrbo s toploto (v nadaljevanju sistemska obratovalna navodila).

V letu 2011 je agencija na podlagi predhodnega poziva k predložitvi sistemskih obratovalnih navodil izdala šest soglasij k sistemskim obratovalnim navodilom za naslednja geografska območja: za geografsko območje Občina Gorenja vas – Poljane (območje Gospodarske cone Todraž), za geografsko območje Občine Šentilj (naselja Sladki Vrh, Vranji Vrh in Ceršak), za geografsko območje Občine Šempeter – Vrtojba (območje Podmark), za geografsko območje Občine Metlika (mesto Metlika), za geografsko območje Občine Postojna (plansko območje urejanja P7/C11 in P7/C13 glede na plan iz leta 2005 oziroma v njihovih spremembah) in za geografsko območje Občine Dravograd. Po predložitvi dokazil o ustreznosti pravne ureditve statusa izvajalca gospodarske javne službe daljinskega ogrevanja v Občini Železniki je agencija izdala soglasje tudi k sistemskim obratovalnim navodilom za distribucijsko omrežje za oskrbo s toploto za geografsko območje Občine Železniki, kjer je bil postopek izdaje soglasja v letu 2008 prekinjen zaradi neustrezne pravne ureditve izvajalca. V letu 2011 je k predložitvi sistemskih obratovalnih navodil dodatno pozvala še enega izvajalca daljinskega ogrevanja.

2.3.3.3 Druge dejavnosti na področju oskrbe s toploto

Agencija je v letu 2011 opravila pregled stanja izvajanja gospodarske javne službe daljinskega ogrevanja oziroma oskrbe z drugimi energetske plini iz omrežja, razen z zemeljskim plinom, ter izvajanja daljinskega ogrevanja ali oskrbe z drugimi energetske plini iz samostojnega zaključenega omrežja kot tržne dejavnosti oskrbe končnih odjemalcev na podlagi drugega odstavka 33. člena EZ in izvajanja distribucije hladu v slovenskih občinah v letu 2010.

V postopku ugotavljanja pravne urejenosti statusa izvajalcev gospodarske javne službe daljinskega ogrevanja v slovenskih občinah je v nekaterih občinah ugotovila tudi določene pravne pomanjkljivosti, s katerimi je seznanila Ministrstvo za gospodarstvo, ki je pristojni organ za nadzor nad zakonitostjo dela in aktov lokalnih skupnosti.

Skladno z določbo osmega odstavka 71. člena EZ agencija vodi evidenco pritožb zoper določbe o izdaji ali zavrnitvi soglasja za priključitev na omrežje za oskrbo s toploto oziroma z drugim energetskim plinom. Na podlagi prejetih odgovorov slovenskih občin je agencija ugotovila, da v letu 2010 župani slovenskih občin niso odločali o nobeni pritožbi zoper odločbe o izdaji ali zavrnitvi soglasja za priključitev na omrežje za oskrbo s toploto oziroma z drugim energetskim plinom.

Na podlagi prejetih poročil dobaviteljev, ki izvajajo tržno dejavnost oskrbe končnih odjemalcev, je agencija izdelala tudi zaključno analizo dobavljene toplote, hladu in drugih energetskih plinov za leto 2010.

Agencija je pripravila tudi nekaj odgovorov na prejeta vprašanja odjemalcev, ki so se v glavnem nanašala na problematiko delitve in obračunavanja toplote v večstanovanjskih stavbah.

2.3.4 Mednarodne obveznosti po zakonodaji EU

Agencija je v letu 2011 izpolnjevala obveznosti, ki izhajajo iz evropske zakonodaje in iz članstva v mednarodnih organizacijah in organih EU, ter sodelovala z regulatorji v državah EU in Energetske skupnosti. Aktivno je bilo sodelovanje z Agencijo za sodelovanje energetske regulatorjev (ACER), prav tako pa tudi sodelovanje v Svetu evropskih energetske regulatorjev (CEER). Operativno delovanje ACER in izvajanje določil tretjega svežnja energetske direktiv in uredb v EU je pomenilo tudi veliko povečanje obsega dela agencije na mednarodnem področju. Spremenjena je bila struktura delovnih skupin, v katerih poteka priprava vseh delovnih dokumentov ACER in CEER. Temu je način dela prilagodila tudi agencija, tako da je večina strokovnih sodelavcev članov ali opazovalcev teh delovnih skupin.

2.3.4.1 Sodelovanje z ACER

Evropska Agencija za sodelovanje med energetske regulatorji s sedežem v Ljubljani operativno deluje od 3. marca 2011. Na strokovni konferenci in omizju o procesu odpiranja evropskega trga, ki je bila organizirana ob začetku njenega delovanja v Ljubljani, je s prispevkom o vlogi nacionalnih regulatorjev sodelovala tudi agencija. ACER ima tri organe, in sicer Administrativni odbor (Administrative Board), Odbor regulatorjev (Board of Regulators) in Odbor za pritožbe (Appeal Board).

Regulativni organi držav članic EU so člani odbora regulatorjev, kot vsi regulatorji se je agencija redno udeleževala zasedanj Odbora regulatorjev, izvedenih je bilo 10 zasedanj. Agencija je prispevala tudi svoj delež k delu delovnih skupin, v katerih se oblikujejo dokumenti ACER. Najpomembnejši dokumenti, ki jih pripravlja in sprejema ACER, so Okvirne smernice (Framework guidelines).

ACER je v letu 2011 podal soglasje k statutoma ENTSO-E in ENTSO-G in obravnaval desetletne načrte razvoja omrežij obeh združenj sistemskih operaterjev. Na področju električne energije so bile sprejete Okvirne smernice za priključevanje na elektroenergetska omrežja, Okvirne smernice za dodeljevanje zmogljivosti in obvladovanje prezasedenosti na področju električne energije in Okvirne smernice za obratovanje sistemov na področju električne energije. Na področju zemeljskega plina so bile pripravljene Okvirne smernice za dodeljevanje prenosnih zmogljivosti zemeljskega plina, Okvirne smernice za mehanizme dodeljevanja zmogljivosti za prenosna omrežja zemeljskega plina in smernice za izravnavo odstopanj.

Ob koncu leta je začela veljati evropska Uredba o celovitosti in preglednosti veleprodajnega energetskega trga (REMIT). ACER je pripravil sistem, ki zajema poročanje in medsebojno obveščanje med ACER in nacionalnimi regulatorji skladno z določili uredbe. Glede na to je ustrezno programsko opremo za spletno poročanje vzpostavila tudi agencija.

2.3.4.2 Sodelovanje s CEER in z Evropsko komisijo

Agencija se je vse leto redno udeleževala zasedanj skupščine Sveta evropskih regulatorjev (CEER). Sodelovala je tudi pri delu delovnih skupin.

Med pomembnejšimi temami zasedanj v letu 2011 je bilo oblikovanje skupnih stališč do različnih tem, kot so desetletni razvojni načrti omrežij na ravni EU (pripravita jih ENTSO-E in ENTSO-G), preglednost trga, nadzor nad trgom, poročanje o stanju na trgu in v energetiki ter druga vprašanja delovanja trga EU.

Poleg tega so regulatorji pripravili analize in podlage ter predstavitve stališč do vprašanj, ki so bila obravnavana na forumih za zemeljski plin (v Madridu in na Bledu), električno energijo (v Firencah in Atenah). Forumov, ki jih organizira Evropska komisija, so se udeležili tudi predstavniki agencije.

Agencija se je udeležila zasedanja Državlanskega foruma za energijo v Londonu, ki obravnava maloprodajni trg in vprašanja ter položaj odjemalcev na njem ter vrsto vprašanj s področja varstva pravic odjemalcev oziroma varstva potrošnikov.

2.3.4.3 Sodelovanje v okviru regionalnih pobud

V regiji Srednja vzhodna Evropa (CEE) je bilo za leto 2011 predvideno, da bo uvedeno izvajanje eksplicitnih dražb za čezmejne prenosne zmogljivosti (ČPZ) z uporabo nove metode, temelječe na dejanskih pretokih moči v omrežju (tako imenovana FB metoda). Žal sistemski operaterji prenosnega omrežja regije niso mogli uskladiti svojih stališč, kar je privedlo do prestavitve začetka izvajanja teh dražb, ki bi jih sicer izvajala dražbena pisarna CAO. Agencija se je udeleževala sestankov v regiji tako na ravni regulatorjev, izvedbene skupine (IG) in sestankov v okviru CEE foruma, pri katerem imajo vodilno vlogo pristojna ministrstva držav v regiji. Trenutno stanje je tako, da med državami regije ni enotnega pogleda na prihodnji razvoj dodeljevanja ČPZ, predvsem glede uporabe FB metode.

V regiji Srednja južna Evropa (CSE) je bila prva naloga v letu 2011 izvedba prehoda na skupno izvajanje vsek eksplicitnih dražb v regiji v okviru dražbene pisarne CASC. Ta prehod je bil izveden 1. aprila, predhodno pa so sistemski operaterji prenosnega omrežja skupaj z regulatorji pripravili ustrezne spremembe dražbenih pravil. V preostalem delu leta 2012 je bila najpomembnejša aktivnost v regiji priprava skupnih dražbenih pravil za regiji CSE in CWE (Srednja zahodna Evropa). Tudi pri tem delu je agencija sodelovala z udeležbo na sestankih in delavnicah ter v novembru 2011 z izdajo ustreznega soglasja.

V primerjavi z regijama CEE in CSE je bilo v letu 2011 še najmanj aktivnosti v okviru tako imenovane Osme regije, ki obsega države Jugovzhodne Evrope (SEE). Že na 10. Atenskem forumu leta 2007 je bilo sklenjeno, da se tudi v tej regiji ustanovi skupna dražbena pisarna (CAO). Na sestanku Sveta ministrov regije v letu 2008 je bilo sklenjeno, da bo ta dražbena pisarna ustanovljena v Črni gori. Za podporo ustanovitvi te pisarne je bila v okviru ECRB ustanovljena izvedbena skupina za SEE CAO. V letu 2011 je ta skupina imela le en krajši sestanek, na katerem so udeleženci seznanili, da trenutno na področju ustanovitve CAO še ni nobenega napredka.

V regiji Južna jugovzhodna Evropa za zemeljski plin (SSE) je bil izdelan delovni načrt za obdobje do 2014. Pričakuje se, da bo popolna implementacija tretjega svežnja in upoštevanje okvirnih smernic v posameznih državah pripomogla k uspešnejšemu poteku spajanja trgov v regiji.

2.3.4.4 Sodelovanje na območju Energetske skupnosti

Energetska skupnost združuje države jugovzhodne Evrope. Namen njenega delovanja je uvedba in delovanje trga z energijo po enakih pravilih, kot veljajo v EU. Agencija je sodelovala na ravni delovnih skupin Odbora regulatorjev Energetske skupnosti (ECRB) in se udeleževala pomembnejših sestankov. Dejavnost je bila v delovni skupini za odjemalce (CWG), kjer je bilo pripravljeno poročilo o kakovosti oskrbe. Soorganizirala je plinski forum Energetske skupnosti in na njem tudi vsebinsko sodelovala. Na forumu so se obravnavala vprašanja implementacije tretjega svežnja energetske zakonodaje EU v državah podpisnicah pogodbe o Energetski skupnosti. Prikazano je bilo tudi stanje razvoja plinske infrastrukture na področju Energetske skupnosti, napredek projektov, ki so trenutno v izvajanju, in njihov prispevek k skupnemu cilju izvedbe plinskega obroča (Gas Ring) na tem območju.

2.3.4.5 Druge mednarodne dejavnosti

Agencija se je kot aktivna članica sekcije IPET (izmenjava podatkov na energetske trgu) v okviru Energetske zbornice Slovenije (EVS) udeležila foruma ebIX (Energy Business Information Exchange), ki je mednarodna organizacija za standardizacijo izmenjave podatkov na energetskih trgih. Forum je bil izveden oktobra v Sloveniji, tudi ob organizacijski pomoči agencije. Sodelavec agencije je bil izvoljen za podpredsednika te organizacije.

Agencija se je kot izdajatelj potrdil o izvoru v Sloveniji udeleževala skupščin mednarodnega Združenja izdajateljev certifikatov (AIB), ki je izdalo spremenjena pravila na področju izdajanja potrdil o izvoru oziroma certifikatov za električno energijo, proizvedeno iz obnovljivih virov energije (GO, RECS). Obenem je uspešno prestala tudi nadzor združenja AIB glede izvajanja pravil pri izdajanju certifikatov RECS in potrdil o izvoru s skladu z mednarodnimi pravili.

Agencija se je udeleževala tudi delavnic oziroma strokovnih srečanj na temo praktičnih razlag in pregleda stanja implementacije tretjega svežnja evropske zakonodaje, ki jih je organizirala Evropska komisija.

Sodelavci agencije so se udeležili enotedenske izobraževalne delavnice, ki jo je organizirala Firenška šola regulatorjev (FSR), štirje pa so končali semester študija reguliranja na FSR v obliki študija na daljavo. Oboje sta specializirani izobraževanji različnih zahtevnosti, ki sta zelo potrebni za vsakdanje delo agencije.

2.3.4.6 Vprašalniki ustanov EU

Vprašalniki ustanov EU so postali ustaljen in pogost način zbiranja podatkov za analize stanja posameznih segmentov energetskega trga v državah EU, po obsegu in zahtevnosti pa so različni. Zahtevajo veliko podatkov, za pripravo odgovorov pa je potrebno sodelovanje strokovnjakov z različnih področij.

Skupaj je agencija leta 2011 izpolnila 14 vprašalnikov in sodelovala na treh javnih posvetovanjih, kar prikazuje tabela:

	VPRAŠALNIK	POSVETOVANJE
januar, februar, marec	<ul style="list-style-type: none"> • 5th Benchmarking Report on QoS <ul style="list-style-type: none"> ○ Continuity of Supply; Questionnaire on Voltage Quality Part 2; ○ Commercial Quality; • Questionnaire on infrastructure financing needs and financing mechanisms in individual EU Member States until 2020 – ERGEG; • ECRB – Questionnaire on Treatment on vulnerable customers in the Energy Community 	
april, maj, junij	<ul style="list-style-type: none"> • CEM TF NRA Benchmarking – Customer working group (Billing and switching, Status review of the implementation of the ERGEG GGP on Complaint handling, Reporting and Classification; • IERN Basic, Gas and Electricity Survey 2011 	
julij, avgust, september	<ul style="list-style-type: none"> • CEER Internal questionnaire on transposition of the 3rd package; • ERGEG CEM TF Questionnaire on complaint handling; • RMF TF: Questionnaire on billing and switching within the context of the market design GGP; • Smart Meters <ul style="list-style-type: none"> ○ Functionality Questionnaire – EC; • ECRB Questionnaire on Gas Billing Practices in the Energy Community, on Complaint handling practices in the Energy Community, on Treatment of vulnerable customers in the Energy Community; • Questionnaire on the roles & responsibilities of NRAs in customer empowerments and protection; • Questionnaire RMF – Retail Market Design 	<p>CEER Draft GGP on retail market design, with a focus on supplier switching and billing</p> <p>ECRB - Survey on the status quo of gas billing practices in the Energy Community</p>
oktober, november, december	<ul style="list-style-type: none"> • CEER: How EU legally binding acts are implemented in your country; • CEER Internal questionnaire on transposition of the 3rd package 	CEER Draft Advice on Price Comparison Tools

Tabela 1: Izpolnjeni mednarodni vprašalniki in posvetovanja v letu 2011

2.3.5 Opravljene storitve

2.3.5.1 Odločanje o licencah za opravljanje energetske dejavnosti

EZ in Uredba o pogojih in postopku za izdajo ter odvzem licence za opravljanje energetske dejavnosti (Uradni list RS, št. 21/01, 31/01 in 66/05, v nadaljevanju uredba) določata pogoje za pridobitev licence za opravljanje energetske dejavnosti. Licence na podlagi vloge izdaja agencija. O izdaji in odvzemu licence agencija odloča v upravnem postopku na podlagi EZ in uredbe.

Skladno z določili uredbe se licenca izda za pet let, imetnik licence pa ima pravico, da po prenehanju veljavnosti licence pridobi novo. Leta 2011 je bil obseg dela na tem področju zelo povečan, saj se je začelo iztekati drugo petletno obdobje veljavnosti za imetnike licenc. Agencija je v postopkih pridobivanja licenc prejela 316 vlog, izdala je 278 odločb in 34 sklepov o zavrženju. Izdajala je tudi sklepe o spremembi naziva oziroma naslova imetnika licence.

2.3.5.2 Odločanje v sporih in o pritožbah

Agencija skladno z 88. členom EZ odloča v upravnem postopku na prvi stopnji v sporih med uporabniki omrežja oziroma zainteresiranimi osebami in sistemskimi operaterji oziroma organizatorjem trga v posamičnih zadevah, ki nastajajo zaradi:

- dostopa do omrežij,
- obračunane cene za uporabo omrežij,
- trditve o kršitvi splošnih dobavnih pogojev in sistemskih obratovalnih navodil,
- ugotovljenih odstopanj in zneskov za pokrivanje stroškov izravnave odstopanj ter kršitev splošnih aktov, ki urejajo odstopanja in njihovo izravnavo, in
- statusa posebnega odjemalca.

Agencija v upravnem postopku na drugi stopnji odloča tudi o pritožbi zoper odločbo sistemskega operaterja o izdaji ali zavrnitvi soglasja za priključitev na energetska omrežja.

Agencija je leta 2011 skupaj prejela 30 zahtev za odločanje v sporih in o pritožbah. 27 vlog je bilo s področja električne energije, tri pa s področja zemeljskega plina. Rešenih je bilo 28 vlog, od tega je bil zoper dve odločitvi vložen upravni spor. Iz prejšnjega obdobja je agencija odločala v devetih sporih, od tega sta bili zoper dve odločitvi vloženi pritožbi, dve zadevi pa sta bili odstopljeni v reševanje na upravno sodišče.

Agencija je v vseh primerih spoštovala zakonski rok za odločanje in kot neodvisni organ odločila skladno z zakonskimi in podzakonskimi predpisi ter na podlagi ugotovljenega dejanskega stanja.

2.3.5.3 Organiziranje strokovnih srečanj in strokovni prispevki

a) Forum Energetske skupnosti za zemeljski plin

Na podlagi mednarodnih dogovorov je organizacija foruma dodeljena Sloveniji oziroma agenciji. Forum Energetske skupnosti za zemeljski plin je zasedal 21. in 22. septembra 2011 na Bledu. Organizirala ga je agencija v povezavi s sekretariatom Energetske skupnosti. Forum je obravnaval vprašanja odpiranja trga z zemeljskim plinom v območju Energetske skupnosti in prenosa energetske zakonodaje EU na to področje, poseben poudarek pa je bil na predstavitev uvajanja tretjega svežnja energetske zakonodaje v EU. Udeležili so se ga predstavniki držav podpisnic sporazuma o energetske skupnosti, pa tudi predstavniki organov EU in nekaterih regulatorjev EU.

b) Strokovna srečanja in prispevki

Leta 2011 so potekala delovna srečanja z udeleženci trgov z zemeljskim plinom in električno energijo, predvsem v zvezi z dogajanjem na trgih in z izvajanjem regulativnega okvira za elektroenergetska omrežja in omrežja zemeljskega plina.

Delavci agencije so se udeleževali različnih konferenc, seminarjev in strokovnih srečanj v Sloveniji in v tujini, kjer so s svojimi prispevki udeležencem predstavljali poglede regulatorja oziroma države. Na strokovnih srečanjih, seminarjih in konferencah so leta 2011 predstavili 18 strokovnih prispevkov - v tujini 4 in v Sloveniji 14. Objavili so tudi 2 prispevka v strokovnih revijah.

c) Sodelovanje z drugimi organizacijami

Agencija je po potrebi sodelovala z Uradom za varstvo konkurence, Uradom za varstvo potrošnikov, Zvezo potrošnikov Slovenije in s Tržnim inšpektoratom. Sodelovala je tudi s strokovnimi organizacijami in združenji, predvsem z društvom slovenskih energetikov CIGRE/CIRED, z Energetsko zbornico Slovenije, Statističnim uradom (SURS) in s Slovenskim inštitutom za standardizacijo (SIST).

2.4 Doseganje zastavljenih ciljev

2.4.1 Opisni in fizični kazalniki

Kazalniki uspešnosti delovanja agencije so predvsem:

- pravočasno izpeljani postopki, ki jih določa zakon,
- izdelki iz programa dela in njihova vsebinska ustreznost,
- opravljene storitve iz programa dela.

Po teh kazalnikih je agencija izpolnila svoje naloge. Postopki, ki jih je agencija izvajala skladno z Zakonom o upravnem postopku, so bili končani v zakonsko predpisanih rokih. Na področju odločanja v sporih in o pritožbah se obseg dela povečuje, kljub temu so bili vsi spori obravnavani v roku. Manjši zaostanki so med letom nastali samo pri izdaji proizvodnih deklaracij in odločb o podporah, kjer je bilo veliko hkratnih vlog, od teh so bile številne tudi nepopolne. Narejeni so bili vsi izdelki iz programa dela in opravljene vse načrtovane storitve.

2.4.2 Finančni kazalniki

K programu dela in finančnemu načrtu za leto 2011 je Vlada RS dala soglasje 20. septembra 2011.

V tabeli 1 na naslednji strani so po načelu denarnega toka prikazani realizacija finančnega načrta agencije za leto 2011 po posameznih vrstah prihodkov in odhodkov, indeksi rasti glede na načrtovane vrednosti za leto 2011 in indeksi rasti glede na realizirane vrednosti v letu 2010.

Leta 2011 je agencija po načelu denarnega toka realizirala 103,5 odstotka vseh načrtovanih prihodkov in 93,5 odstotka vseh načrtovanih odhodkov ter izkazala pozitivni denarni tok oziroma presežek prihodkov nad odhodki v vrednosti 163.504 evre.

KONTO	NAZIV KONTA	REALIZACIJA FN 2010	FN 2011	REALIZACIJA FN 2011	INDEKS REAL. 2011 / FN 2011
	I. SKUPAJ PRIHODKI	2.888.433	2.792.326	2.889.705	103,5
	(70+71+72+73+74+78)				
	TEKOČI PRIHODKI	2.880.996	2.792.326	2.885.218	103,3
	(70+71)				
70	DAVČNI PRIHODKI				
71	NEDAVČNI PRIHODKI	2.880.996	2.792.326	2.885.218	103,3
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽ.	1.423	3.000	5.587	
7102	Prihodki od obresti	1.423	3.000	5.587	
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	16.426		7.000	
7130	Prihodki od prodaje blaga in storitev	16.426		7.000	
714	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	2.863.147	2.789.326	2.872.631	103,0
7141	Drugi nedavčni prihodki	2.863.147	2.789.326	2.872.631	103,0
72	KAPITALSKI PRIHODKI	159			
720	PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV	159			
7201	Prihodki od prodaje prevoznih sredstev				
7202	Prihodki od prodaje opreme	102			
7203	Prihodki od prodaje drugih osnovnih sredstev	57			
73	PREJETE DONACIJE				
74	TRANSFERNI PRIHODKI				
78	PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE	7.278		4.487	
787	PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVR. INSTITUCIJ	7.278		4.487	
7870	Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij	7.278		4.487	
	II. SKUPAJ ODHODKI	2.643.421	2.916.719	2.726.201	93,5
	(40+42)				
40	TEKOČI ODHODKI	2.442.767	2.726.019	2.557.538	93,8
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	1.430.439	1.484.012	1.467.782	98,9
4000	Plače in dodatki	1.290.425	1.379.984	1.351.597	97,9
4001	Regres za letni dopust	32.336	29.756	31.144	104,7
4002	Povračila in nadomestila	60.722	71.778	64.958	90,5
4003	Sredstva za delovno uspešnost	24.390		2.409	
4004	Sredstva za nadurno delo	4.621		10.085	
4005	Plače za delo nerezidentov po pogodbi				
4009	Drugi izdatki zaposlenim	17.945	2.494	7.589	304,3
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	232.194	239.927	239.299	99,7
4010	Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	118.946	123.530	122.795	99,4
4011	Prispevek za zdravstveno zavarovanje	95.288	98.963	98.375	99,4
4012	Prispevek za zaposlovanje	806	837	832	99,4
4013	Prispevek za starševsko varstvo	1.344	1.396	1.387	99,4
4015	Premije kolektivnega dodatnega pokojnin. zavarovanja	15.810	15.201	15.910	104,7
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	780.134	1.002.080	850.457	84,9
4020	Pisarniški in splošni material in storitve	415.213	598.900	398.518	66,5
4021	Posebni material in storitve	5.053	1.270	27.809	2.189,7
4022	Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	59.059	62.790	60.787	96,8
4023	Prevozni stroški in storitve	45.659	44.490	56.479	126,9
4024	Izdatki za službena potovanja	86.650	93.420	93.349	99,9
4025	Tekoče vzdrževanje	45.759	42.580	99.131	232,8
4026	Poslovne najemnine in zakupnine	6.623	9.980	12.507	125,3
4027	Kazni in odškodnine				
4028	Davek na izplačane plače				
4029	Drugi operativni odhodki	116.118	148.650	101.877	68,5
42	INVESTICIJSKI ODHODKI	200.654	190.700	168.663	88,4
420	NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	200.654	190.700	168.663	88,4
4200	Nakup zgradb in prostorov				
4201	Nakup prevoznih sredstev	46.994	48.000	24.554	51,2
4202	Nakup opreme	59.616	72.250	52.347	72,5
4203	Nakup drugih osnovnih sredstev	6.539	14.450	6.950	48,1
4204	Novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije	16.107			
4205	Investicijsko vzdrževanje in obnove	9.151	12.000	2.609	
4206	Nakup zemljišč in naravnih bogastev				
4207	Nakup nematerialnega premoženja	62.247	44.000	82.203	186,8
4208	Studije o izvedljivosti projektov				
4209	Nakup blagovnih rezerv in intervencijskih zalog				
	PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI (I. - II.)	245.012	-124.393	163.504	

Tabela 2: Realizacija finančnega načrta za leto 2011

Vsi prihodki agencije v letu 2011 so bili doseženi s področja opravljanja javne službe. Med drugimi nedavčnimi prihodki so izkazani prihodki iz deleža cene za uporabo omrežij v skupni vrednosti 2.871.719 evrov, in drugi izredni nedavčni prihodki v vrednosti 912 evrov. Prihodki iz deleža cene za uporabo elektroenergetskih omrežij so bili realizirani v vrednosti 2.147.892 evrov (75-odstotni delež), prihodki iz deleža cene za uporabo omrežij zemeljskega plina pa v vrednosti 723.827 evrov (25-odstotni delež). Razen tega je agencija v letu 2011 dosegla prihodke od prodaje blaga in storitev v vrednosti 7000 evrov; to so prihodki od izdaje certifikatov RECS. Preostali prihodki se nanašajo na obresti za vpogledna sredstva in dane vloge državni zakladnici v skupni vrednosti 5587 evrov ter na prejeta sredstva Evropske komisije, ACER in Energetske skupnosti iz naslova povračil potnih stroškov zaposlenih v skupni vrednosti 4487 evrov.

Med tekočimi odhodki je bilo v letu 2011 realiziranih 1.467.782 evrov za plače in druge izdatke zaposlenim, 239.299 evrov za prispevke delodajalcev za socialno varnost in 850.457 evrov za izdatke za blago in storitve. Investicijski odhodki za nakup in gradnjo osnovnih sredstev so znašali 168.663 evrov.

2.4.3 Rezultati izvajanja programa dela

Agencija je nadzirala izvajanje regulativnega okvira za elektroenergetska omrežja, kar zagotavlja stabilne razmere poslovanja reguliranih podjetij. Izdajala je soglasja za omrežnine za omrežja zemeljskega plina.

Agencija je leta 2011 izdajala licence za opravljanje energetskih dejavnosti, proizvodne deklaracije in odločbe o podporah za OVE in SPTE, izdajala pa je tudi tržne zelene certifikate (RECS) in potrdila o izvoru električne energije iz obnovljivih virov.

Med rezultate svojega dela agencija prišteva strokovne podlage, predloge in mnenja o spremembah in dopolnitvah pravil in tudi glede izvajanja pravil za delovanje trgov z električno energijo in zemeljskim plinom (EZ in podzakonskih aktov).

Agencija je zastopala interese Slovenije v organih EU, pri sprejemanju aktov EU in pri razvoju energetskih trgov v okviru posameznih regij.

Agencija je s poročilom o stanju v energetiki v letu 2010 pripomogla k izboljševanju preglednosti trgov z električno energijo in zemeljskim plinom in obveščenosti strokovne in splošne javnosti.

2.4.4 Ocena uspeha v primerjavi z letom prej

Agencija je leta 2011 svoje naloge uspešno opravila in dosegla zadane cilje. Izdelani so bili vsi izdelki in storitve, predvidene s programom dela. Poleg tega je agencija dejavno sodelovala s predlogi pri pripravi novega EZ. Izvajanje nalog s področja OVE in SPTE, nalog s področja nadzora trga, pa tudi nekaterih drugih nalog v zahtevani globini, je zahtevalo obseg dela, ki je bil veliko večji od prvotno ocenjenega. Kljub povečanju obsega nalog in njihove zahtevnosti ter kljub omejenim kadrovskim virom so bile naloge uspešno opravljene.

2.4.5 Ocena gospodarnosti in učinkovitosti

Agencija je v letu 2011 dosegla ugodnejši poslovni rezultat od načrtovanega. Kljub kadrovske podhranjenosti je brez dodatnega zaposlovanja uspela opraviti zastavljene naloge, hkrati pa si je z upoštevanjem varčevalnih ukrepov prizadevala doseči čim večjo gospodarnost in učinkovitost poslovanja.

Skladno s sprejetimi interventnimi ukrepi tudi v letu 2011 ni bila opravljena odprava plačnih nesorazmerij, prav tako niso bila izvedena napredovanja zaposlenih in ni bila obračunana redna delovna uspešnost. Delež cene za uporabo elektroenergetskih omrežij in omrežij zemeljskega plina za financiranje delovanja agencije je ostal na enaki ravni vse od 1. avgusta 2009 dalje.

Ocenjujemo, da je bilo poslovanje agencije v letu 2011 gospodarno in učinkovito.

2.4.6 Notranji finančni nadzor

Agencija mora pri svojem poslovanju zagotavljati notranji finančni nadzor skladno s Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ (Uradni list RS, št. 72/02). Agencija si prizadeva za nenehno izboljševanje sistema finančnega poslovanja in delovanja notranjih kontrol za preprečevanje in odkrivanje morebitnih napak, zagotavljanje urejenega in smotrnega poslovanja ter varovanje sredstev pred izgubo zaradi malomarnosti, zlorab ali slabega upravljanja. Kot proračunska uporabnica, katere letni proračun presega 2,086 milijona evrov, je zavezana k vsakoletnemu zagotavljanju notranje revizije svojega poslovanja.

V teku so priprave na pridobitev ponudb za izbiro zunanega izvajalca, ki bo za poslovno leto 2011 izvedel notranjo revizijo enega izmed področij poslovanja agencije, ki so ocenjena kot najbolj tvegana.

Pri vseh dosedanjih notranje revizijskih pregledih, izvedenih v preteklih letih, ni bilo ugotovljenih pomembnejših odstopanj. Agencija je na njihovi podlagi pridobila potrebna priporočila za uresničevanje ciljev glede optimalne urejenosti posameznih delovnih področij ter obvladovanja kakovosti in neoporečnosti informacij, potrebnih za notranje in zunanje poročanje.

Sestavni del letnega poročila za leto 2011 je tudi izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ, pripravljena na podlagi posebne metodologije in samoocenitvenega vprašalnika ter poročil notranjih oz. zunanjih revizorjev.

2.5 Učinki dela agencije na druga področja

Agencija s svojim delom neposredno vpliva na poslovanje sistemskih operaterjev, posredno pa na vse udeležence na trgu z električno energijo in zemeljskim plinom.

Določanje omrežnin za elektroenergetska omrežja in omrežja zemeljskega plina oziroma dajanje soglasij k aktom s tega področja ima številne vplive tako na izvajalce te dejavnosti kot tudi na vse druge udeležence na trgu in na celotno gospodarstvo. Zato agencija to svojo nalogo opravlja strokovno in odgovorno, upoštevajoč zakonske okvire, sprejete akte in dejanske razmere.

Agencija sodeluje s številnimi organizacijami v Sloveniji in v tujini ter z organi EU. Učinki tega sodelovanja se kažejo pri kakovosti in učinkovitosti delovanja same

agencije, pri posredovanju znanj drugim udeležencem na slovenskem energetskem trgu in pri oblikovanju rešitev na ravni EU in na regionalnih ravneh, ki upoštevajo tudi slovenske posebnosti in interese.

2.6 Drugo

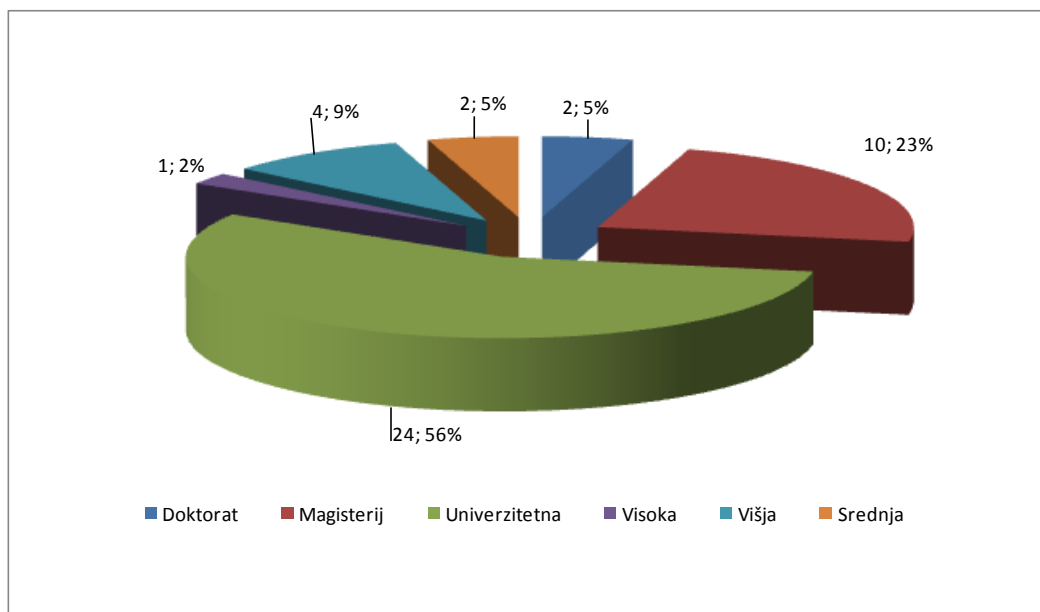
2.6.1 Kadrovanje

2.6.1.1 Analiza kadrovanja

Konec leta 2011 je bilo v agenciji 43 zaposlenih za nedoločen čas. Pri zaposlitvah za nedoločen čas sta dve z delovnim časom, krajšim od polnega, skladno s predpisom s področja starševskega varstva. Letna odsotnost zaradi bolniške odsotnosti in porodniškega dopusta je znašala 4422 ur, kar pomeni nekaj več kot 2 zaposlena. Na podlagi delovnih ur je bilo leta 2011 v agenciji povprečno 43 zaposlenih.

2.6.1.2 Kadrovska struktura

Izobrazbena struktura zaposlenih v agenciji je visoka, saj ima več kot 80 odstotkov zaposlenih najmanj univerzitetno izobrazbo (slika 2). Konec leta 2011 je bilo v agenciji zaposlenih 18 delavcev tehnične stroke (42 odstotkov), 15 delavcev ekonomske stroke (35 odstotkov) in šest delavcev pravne stroke (14 odstotkov), štirje pa so drugih strok (9 odstotkov).



Slika 2: Izobrazbena struktura zaposlenih

2.6.1.3 Strokovno izobraževanje zaposlenih

Skladno s potrebami delovnega procesa in z namenom, da bi izpopolnjevali znanje in usposobljenost, so se zaposleni udeleževali različnih konferenc oziroma izobraževanj, predvsem na področju ekonomske regulative in regulacije trgov z električno energijo in zemeljskim plinom, naložb, kakovosti oskrbe z električno energijo, dostopov do

omrežij in čezmejnega trgovanja, delovanja trgov z električno energijo v sosednjih državah, obnovljivih virov energije in potrdil o izvoru. Delavci agencije so se dodatno izobraževali in izpopolnjevali tudi na področju evropske in slovenske zakonodaje.

Zaradi potreb delovnega procesa in interesov zaposlenih agencija spodbuja zaposlene k pridobivanju dodatne strokovne izobrazbe za izvajanje nalog na njihovem delovnem področju. Leta 2011 je ena delavka končala visokošolski študij, dva delavca sta nadaljevala doktorski študij, šest pa jih je nadaljevalo magistrski študij.

2.6.2 Investicijska vlaganja

V letu 2011 so znašali investicijski odhodki po načelu denarnega toka 168.663 evrov in se nanašajo na:

	V evrih
Nakup avtomobilov	24.554
Nakup pisarniškega pohištva	3.576
Nakup pisarniške opreme	1.066
Nakup strojne računalniške opreme	26.942
Nakup strežnikov in diskovnih sistemov	11.338
Nakup telekomunikacijske opreme	1.951
Nakup aktivne mrežne in komunikacijske opreme	584
Nakup druge opreme in napeljav	6.890
Nakup drugih osnovnih sredstev (drobnega inventarja)	6.950
Investicijsko vzdrževanje in izboljšave	2.609
Nakup licenčne programske opreme	17.349
Nakup druge (nelicenčne) programske opreme	64.854

Tabela 3: Investicijski odhodki v letu 2011

RAČUNOVODSKO POROČILO

3 BILANCA STANJA

Bilanca stanja na dan 31. 12. 2011	Pojasnila	Stanje v evrih 31. 12. 2011	Stanje v evrih 31. 12. 2010
SREDSTVA		3.618.452	3.608.873
A. Dolgoročna sredstva in sredstva v upravljanju		2.405.371	2.563.202
Neopredmetena sredstva in dolgoročne aktivne časovne razmejitve	5.3.2.1	1.203.020	1.133.806
Popravek vrednosti neopredmetenih sredstev	5.3.2.1	(740.996)	(602.165)
Nepremičnine	5.3.2.2	2.029.092	2.029.092
Popravek vrednosti nepremičnin	5.3.2.2	(350.606)	(290.143)
Oprema in druga opredmetena osnovna sredstva	5.3.2.3	910.399	849.267
Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev	5.3.2.3	(645.538)	(556.655)
B. Kratkoročna sredstva; razen zalog in aktivne časovne razmejitve		1.213.081	1.045.671
Denarna sredstva v blagajni in takoj unovčljive vrednostnice	5.3.2.4	352	390
Dobroimetje pri bankah in drugih finančnih ustanovah	5.3.2.4	822.348	663.531
Kratkoročne terjatve do kupcev	5.3.2.5	330.576	344.991
Dani predujmi in varščine	5.3.2.6	15.281	960
Kratkoročne terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta	5.3.2.7	619	-
Kratkoročne finančne naložbe		-	-
Kratkoročne terjatve iz financiranja	5.3.2.8	216	136
Druge kratkoročne terjatve	5.3.2.9	2.963	589
Aktivne časovne razmejitve	5.3.2.10	40.726	35.074
OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV		3.618.452	3.608.873
C. Kratkoročne obveznosti in pasivne časovne razmejitve		218.816	257.229
Kratkoročne obveznosti za prejete predujme in varščine	5.3.2.11	3.435	-
Kratkoročne obveznosti do zaposlenih	5.3.2.12	119.200	119.476
Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	5.3.2.13	63.342	104.781
Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja	5.3.2.14	21.754	21.952
Kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta	5.3.2.15	90	2.085
Pasivne časovne razmejitve	5.3.2.16	10.995	8.935
D. Lastni viri in dolgoročne obveznosti		3.399.636	3.351.644
Obveznosti za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva	5.3.2.17	2.994.691	2.994.691
Presežek prihodkov nad odhodki	5.3.2.18	404.945	356.953

4 IZKAZ PRIHODKOV IN ODHODKOV DOLOČENIH UPORABNIKOV

Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov za leto 2011	Pojasnila	Realizacija 2011 v evrih	Realizacija 2010 v evrih
A. Prihodki od poslovanja	5.3.3.1	2.867.518	2.874.951
Prihodki od prodaje proizvodov in storitev		2.867.518	2.874.951
B. Finančni prihodki	5.3.3.2	5.668	1.469
C. Drugi prihodki	5.3.3.3	911	-
Č. Prevrednotovalni poslovni prihodki	5.3.3.4	12	159
Prihodki od prodaje osnovnih sredstev		-	159
Drugi prevrednotovalni poslovni prihodki		12	-
D. CELOTNI PRIHODKI		2.874.109	2.876.579
E. Stroški blaga, materiala in storitev	5.3.3.5	779.474	793.000
Stroški materiala		87.598	85.833
Stroški storitev		691.876	707.167
F. Stroški dela	5.3.3.5	1.706.471	1.666.967
Plače in nadomestila plač		1.363.511	1.322.052
Prispevki za socialno varnost delodajalcev		239.258	240.491
Drugi stroški dela		103.702	104.424
G. Amortizacija	5.3.3.5	313.870	287.488
H. Rezervacije		-	-
J. Drugi stroški	5.3.3.5	26.050	28.119
K. Finančni odhodki	5.3.3.6	187	193
L. Drugi odhodki		-	-
M. Prevrednotovalni poslovni odhodki	5.3.3.7	65	1.927
Odhodki od prodaje osnovnih sredstev		65	188
Ostali prevrednotovalni poslovni odhodki		-	1.739
N. CELOTNI ODHODKI		2.826.117	2.777.694
O. PRESEŽEK PRIHODKOV	5.3.3.8	47.992	98.885
P. PRESEŽEK ODHODKOV		-	-
Davek od dohodka pravnih oseb		-	-
Presežek prihodkov obračunskega obd. z upoštevanjem davka od dohodka		47.992	98.885
Presežek odhodkov obračunskega obd. z upoštevanjem davka od dohodka		-	-

5 REVIZORJEVO POROČILO

Skladno s 30. členom Sklepa o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za energijo (Uradni list RS, št. 63/04) mora letno poročilo agencije pregledati pooblaščen revizor; njegovo mnenje agencija priloži letnemu poročilu. Računovodske izkaze in letno poročilo agencije za leto 2011 je pregledala revizijska družba Revidicom, d. o. o., in o njih izrazila naslednje mnenje:



POROČILO NEODVISNEGA REVIZORJA Svetu Javne agencije Republike Slovenije za energijo

Revidirali smo priložene računovodske izkaze **Javne agencije Republike Slovenije za energijo**, ki vključujejo bilanco stanja na dan 31. decembra 2011 ter izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov za tedaj končano leto ter povzetek bistvenih računovodskih usmeritev in druge pojasnjevalne informacije. Pregledali smo tudi poslovno poročilo.

Odgovornost posloводства za računovodske izkaze

Posloводство je odgovorno za pripravo teh računovodskih izkazov v skladu z Zakonom o računovodstvu in za tako notranje kontroliranje, kot je v skladu z odločitvijo posloводства potrebno, da omogoči pripravo računovodskih izkazov, ki ne vsebujejo pomembno napačne navedbe zaradi prevare ali napake.

Revizorjeva odgovornost

Naša odgovornost je izraziti mnenje o teh računovodskih izkazih na podlagi naše revizije. Revizijo smo opravili v skladu z Mednarodnimi standardi revidiranja. Ti standardi zahtevajo od nas izpolnjevanje etičnih zahtev ter načrtovanje in izvedbo revizije za pridobitev sprejemljivega zagotovila, da računovodski izkazi ne vsebujejo pomembno napačne navedbe.

Revizija vključuje izvajanje postopkov za pridobitev revizijskih dokazov o zneskih in razkritjih v računovodskih izkazih. Izbrani postopki so odvisni od revizorjeve presoje in vključujejo tudi ocenjevanje tveganj pomembno napačne navedbe v računovodskih izkazih zaradi prevare ali napake. Pri ocenjevanju teh tveganj preuči revizor notranje kontroliranje, povezano s pripravljanim in poštenim predstavljanjem računovodskih izkazov družbe, da bi določil okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazil mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja družbe. Revizija vključuje tudi ovrednotenje ustreznosti uporabljenih računovodskih usmeritev in utemeljenosti računovodskih ocen posloводства kot tudi ovrednotenje celotne predstavitve računovodskih izkazov.

Verjamemo, da so pridobljeni revizijski dokazi zadostni in ustrezni kot osnova za naše revizijsko mnenje.

Mnenje

Po našem mnenju so računovodski izkazi **Javne agencije Republike Slovenije za energijo** za leto, končano 31. decembra 2011, v vseh pomembnih pogledih pripravljeni v skladu z določbami Zakona o računovodstvu.




Odstavek o o drugih zakonskih in regulativnih zadevah.

Pregledali smo poslovno poročilo agencije. Po našem mnenju je poslovno poročilo skladno z revidiranimi računovodskimi izkazi.

Maribor, 21.02.2012

REVIDICOM revizijska družba d.o.o.
dr. Stanko Čokelec
pooblaščen revizor



 **REVIDICOM**
Revizijska družba d.o.o.
2000 Maribor, Grizoldova ul. 5